

УДК 340.1+34(091)
DOI: 10.33184/pravgos-2020.1.16

К ВОПРОСУ О РАВНЫХ ПРАВАХ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН В ЗЕМЛЕ БРАНДЕНБУРГ

ТУЛУПОВА Елена Олеговна

кандидат юридических наук, доцент кафедры теории государства и права Института права ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет», г. Уфа, Россия. E-mail: lena118@yandex.ru

ДЕМИДОВА Татьяна Константиновна

кандидат политических наук, старший преподаватель кафедры международного права и международных отношений Института права ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет», г. Уфа, Россия. E-mail: dtatyana12@yandex.ru

Равноправие и равенство относятся к центральным принципам прав человека, являясь особенными ценностями (стандартами) любого демократического и правового государства. Норму, закрепляющую равенство всех людей и равноправие мужчин и женщин, следует рассматривать как гарантию, опосредующую функционирование всех ветвей государственной власти. В статье рассматриваются особенности законодательного закрепления и реализации на практике конституционного положения о равноправии мужчин и женщин в Земле Бранденбург. Кроме того, анализируется Закон о паритете, принятый Землей в 2019 году, согласно которому партии обязаны включать в списки Земли на выборах столько же женщин, сколько мужчин в качестве кандидатов. Изучаются различные точки зрения относительно его целесообразности и эффективности.

Ключевые слова: право, равноправие, равенство, конституция, мужчина, женщина, паритет, земля, партия, принцип.

Статья 12 Конституции Земли Бранденбург закрепляет, что все люди равны перед законом. Представителям государственной власти запрещаются любые проявления произвола и неправомерного обращения, посягающие на этот принцип.

Также статья содержит запрет на поставление в более или менее выгодное положение кого бы то ни было на основании происхождения, национальной, половой принадлежности, сексуальной ориентации, социального статуса, инвалидности, религиозных, мировоззренческих, политических убеждений или из расистских побуждений.

Женщины и мужчины имеют равные права. Кроме того, положения статьи обязывают земельные органы принимать эффективные меры для обеспечения равноправия женщины и мужчины в профессиональной, общественной жизни, образовании, обучении, в семье, а также в сфере социального обеспечения. Последний пункт статьи требует, чтобы земельные органы, общины и объединения общин следили за соблюдением равноценных условий для жизни инвалидов (людей с ограниченными возможностями) и здоровых людей.

Наиболее интересным автору видится конституционное положение о мужчинах и женщинах. Проанализируем его с точки зрения правового обеспечения, защиты и реализации на практике.

Государственная политика Земли с начала 90-х годов активно решала проблемы, связанные с устранением дискриминации в отношении женщин, особенно, когда речь идет о руководящих должностях, пенсиях или заработных платах. Одним из первых был разработан и принят Закон о равных государственных возможностях, вступивший в силу в 1994 г. (в редакции 2013 г.), главными задачами которого стали достижение реального равенства между женщинами и мужчинами на государственной службе, содействие совмещению работы и семейной жизни женщин и мужчин, а также улучшение профессионального положения женщин в частном секторе. Он обязывает на государственном и местном уровне приравнивать женщин и мужчин.

Однако статистические данные [1], опубликованные в 2015 г., красноречиво продемонстрировали нерешенность проблемы и необходимость продолжения работы в этом направлении. Например, цифры ярко показали сохранение типичного поведения женщины при выборе профессии. В Бранденбурге около 330 ученических курсов, однако, 51% молодых женщин концентрировали свои карьерные устремления только на десяти профессиях (мужчины – на 36%).

Анализ участия женщин в рабочей силе, с одной стороны, говорил о том, что с долей участия женщин в ней – 72,8%, Бранденбург занимает одно из первых мест в стране, но в то же время, 78,5% всех занятых неполный рабочий день – это женщины, из которых почти 40% хотели бы работать дольше.

Уровень безработицы среди женщин в Бранденбурге с 2005 по 2014 гг. в целом снизился. В 2014 г. ставка составила 8,9%. Этот показатель еще выше для мужчин – 9,8%, но женщины особенно страдают от длительной безработицы. Их

доля среди всех длительно безработных составляет 47%. Доля женщин среди длительно безработных, которые были безработными в течение пяти и более лет, особенно высока – 53%. Бранденбургские женщины зарабатывали за ту же работу в среднем на 8% меньше, чем их коллеги-мужчины (по всей стране 21,6%). Женщины чаще имеют перерывы в карьере и чаще оказываются на низкооплачиваемой работе. Средняя пенсия по старости для бранденбургской женщины ниже, чем у мужчины.

Работа по реализации конституционного положения земельными органами шла по всем фронтам. К примеру, в Законе о Конституционном суде Земли были предусмотрены положения согласно которым: «Президент и вице-президент избираются исключительно из профессиональных судей или лиц, отвечающих требованиям, установленным для должности судьи. Женщин или мужчин среди них должно быть не менее 3 человек» [2, 3].

В 2011 г. Бранденбург стал вторым после Берлина, получившим рамочную программу по обеспечению равенства между женщинами и мужчинами. В 2016 г. правительство Земли приняло вторую рамочную программу по улучшению равных возможностей для женщин и мужчин. В ней содержится обширный каталог мер до 2019 г. Одна из основных задач заключается в мобилизации всех сил для защиты женщин и детей от насилия, продвижение и поддержка местной женской политики, женских альянсов, сетей и структур сотрудничества.

Ориентирование правительства Земли на построение общества, учитывающего гендерную проблематику, позволило в январе 2019 г. Бранденбургу установить новую планку правовых гарантий с принятием Закона о паритете [4]. Закон обязывает партии включать в списки Земли на выборах столько же женщин, сколько мужчин, как кандидатов. Отметим, что правила паритета для выдвижения списков кандидатов уже можно найти в уставах партий Bündnis 90/Grüne, Die Linke и SPD. Именно благодаря этим трем партиям доля женщин-депутатов в Бундестаге с 1998 г. не изменилась.

Позже Закону будет посвящено немало дискуссий. Некоторые назовут его неконституционным, препятствующим свободной демократии своими искусственными барьерами [5, 6]. К примеру, Marc Felix Serraо в своем комментарии напишет: «Государственный парламент Бранденбурга должен стать более женственным. Не на что жаловаться кроме дискриминационного, антиисполнительного и, скорее всего, неконституционного способа, который для этого выбрали депутаты от СДПГ, Левой партии и зеленых. Законодательно требуя от всех партий включать в списки кандидатов столько же женщин, сколько и мужчин, парламентское большинство левого толка не продвигает равенство...».

Партии А. Меркель и А. Крамп-Карренбауэр также оказались не на стороне Закона. В принципе, парламентский паритет женщин и мужчин – верная мысль, но добиваться его необходимо не введением квот, а созданием условий, благоприятных для равноправного участия женщин в общественной жизни и их политического роста – считают христианские демократы. Представители «Аль-

тернативы для Германии» констатировали, что «вслед за безумием гендерной нейтральности землю ожидает безумие квот» [7].

Однако немало сторонников выскажется в его защиту. Вот что напишет о нем проф. Сильке Рут Ласковски: «В настоящее время граждане с правом голоса, с их социально-политическими взглядами и интересами не представлены должным образом в парламентах. Они не имеют возможности эффективно влиять на решения правительства. Это конституционная проблема, потому что действующее законодательство требует, чтобы (избиратели) люди «эффективно влияли» на них, обеспечивая демократическую легитимность отношений между гражданами и государственной властью. В противном случае она отсутствует. Федеральный Конституционный суд Германии недавно заявил в «Постановлении NPD» [8], что: «Для демократической системы возможность участия всех граждан в равной степени в процессе формирования политической воли ... абсолютно необходимы».

Если парламенты состоят преимущественно из депутатов-мужчин, в законодательстве преобладает «мужской взгляд»¹. Снова и снова в такой «окупации» законодательный орган будет устанавливать правила в ущерб женщинам, которые впоследствии будут признаны неконституционными Федеральным Конституционным судом Германии из-за наличия «косвенной дискриминации». Это изменится только в том случае, если «мужской взгляд» будет дополнен столь же сильным «женским взглядом». Только тогда «равный взгляд» определит политику» [9].

На сегодняшний день государственная политика по обеспечению конституционного положения координируется Министерством труда, социальных дел, здравоохранения, женщин и семьи Бранденбурга (MASGF). Министерство объединяет и координирует политику в отношении женщин и гендерного равноправия всех департаментов. Цель состоит в том, чтобы учитывать гендерные последствия во всех политических действиях (решения). Основой является осознание того, что политические и административные решения могут по-разному влиять на женщин и мужчин. Этот подход также упоминается как гендерный мейнстрим и подвергается резкой критике, особенно со стороны правых populistских и правых экстремистских партий.

¹ Только 30,9% членов Бундестага составляют женщины – менее чем за 20 лет. 61,5 млн немцев имели право голоса, в том числе 31,7 млн граждан, то есть 51,5% людей, имеющих право голоса. Аналогичная ситуация в 16 государственных парламентах: в среднем женщины составляют около 30%. Женщины недопредставлены в Бранденбурге с 1990 г. – их доля в приемлемом населении составляет хорошие 51%, но доля женщин-парламентариев составляет всего 38,6%.

Существует также государственный представитель по вопросам равноправия между женщинами и мужчинами. Его задача состоит в том, чтобы укрепить равные права на местах, работать над обеспечением гендерного равноправия в Бранденбурге и повысить осведомленность общественности о проблемах равенства и равноправия.

О том насколько эффективной и оправданной окажется политика Земли в целом и в частности новый Закон, остается гадать. Только со временем можно будет оценить его влияние на ситуацию и способность ее разрешить.

Библиографические ссылки

1. Gleichstellung in Brandenburg. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.politische-bildung-brandenburg.de/themen/was-ist-demokratie/gleichstellung-brandenburg> (дата обращения: 12.02.2020).
2. Юсупова Е.О. Конституционный Суд Земли Бранденбург на защите основных прав и свобод человека и гражданина // Научная жизнь. 2006. № 6. С. 100-104.
3. Тулупова Е.О., Ларинбаева И.И. Особенности конституционного процесса в субъекте федерации (на примере Конституционного суда Земли Бранденбург) // Правовое государство: теория и практика. 2018. № 51. С. 93-98.
4. Закон о паритете в Бранденбурге [Электронный ресурс]. URL: https://www.parlamentsdokumentation.brandenburg.de/parladoku/w6/drs/ab_10400/10466.pdf. (дата обращения: 12.02.2020).
5. Frauenquoten fürs Parlament: Wie man die Idee des Bürgertums verrät und das Leistungsprinzip aushebelt [Электронный ресурс]. URL: <https://www.nzz.ch/international/deutschland/paritaetsgesetz-in-brandenburg-die-quote-ist-ein-irrweg-ld.1456571> (дата обращения: 12.02.2020).
6. Alexander Hobusch Wahlrechtliche Irrwege in Brandenburg <https://www.lto.de/recht/hintergruende/h/paritaetsgesetz-brandenburg-verfassungswidrig-quoten-wahlrecht-geschlecht-landesliste/> (дата обращения 12.02.2020).
7. Бранденбург уравнил женщин с мужчинами [Электронный ресурс]. URL: http://www.rg-rb.de/index.php?option=com_rg&task=item&id=23993 (дата обращения 12.02.2020).
8. Die NPD hat nicht genug Potential [Электронный ресурс]. URL: <https://www.lto.de/recht/hintergruende/h/bverfg-2-bvb-1-13-npd-verbotsverfahren-partei-verbots-voraussetzungen-potentialitaet-bedeutung/> (дата обращения: 12.02.2020).
9. Prof. Dr. Silke Ruth Laskowski Schritt zur gleichberechtigten demokratischen Teilhabe [Электронный ресурс]. URL: <https://www.lto.de/recht/hintergruende/h/paritaetsgesetz-brandenburg-wahlrecht-frauen-maenner-geschlecht-verfassungsrecht/> (дата обращения: 12.02.2020).

Дата поступления: 02.03.2020

**TO THE ISSUE OF THE EQUAL RIGHTS OF MEN AND WOMEN
IN THE STATE OF BRANDENBURG**

TULUPOVA Elena Olegovna

Candidate of Sciences (Law), Assistant Professor of the Chair of Theory of State and Law of the Institute of Law of the Bashkir State University, Ufa, Russia. E-mail: lena118@yandex.ru

DEMIDOVA Tatyana Konstantinovna

Candidate of Sciences (Law), Senior Instructor of the Chair of International Law and International Relations of the Institute of Law of the Bashkir State University, Ufa, Russia. E-mail: dtyatana12@yandex.ru

Equality and equity are the central principles of human rights, being special values (standards) of any democratic and rule-of-law state. A provision that enshrines the equity of all human beings and the equality of men and women should be seen as a guarantee that mediates the functioning of all branches of government. The article reviews the peculiarities of the legislative consolidation and implementation of the constitutional provision on the equality of men and women in Brandenburg. In addition, the article analyzes the Law on Parity adopted by the State in 2019, according to which parties are obliged to include equal number of men and women as candidates in the lists of the State in elections. Different views on its feasibility and effectiveness are studied.

Key words: right, equality, equity, constitution, man, woman, parity, land, party, principle.

References

1. Gleichstellung in Brandenburg. Available at: <https://www.politische-bildung-brandenburg.de/themen/was-ist-demokratie/gleichstellung-brandenburg> (accessed date: 12.02.2020).
2. Yusupova Ye.O. Konstitutsionnyy Sud Zemli Brandenburg na zashchite osnovnykh prav i svobod cheloveka i grazhdanina (The Constitutional Court of Brandenburg on the protection of the fundamental rights and freedoms of man and citizen). *Nauchnaya zhizn'*, 2006, No. 6, pp. 100-104.
3. Tulupova Ye.O., Larinbayeva I.I. Osobennosti konstitutsionnogo protsessa v sub'yekte federatsii (na primere Konstitutsionnogo suda Zemli Brandenburg) (Features of the constitutional process in the subject of the federation (on the example of the Constitutional Court of Brandenburg)). *Pravovoye gosudarstvo: teoriya i praktika*, 2018, No. 51, pp. 93-98.
4. Zakon o paritete v Brandenburge (The Parity Act in Brandenburg). Available at: https://www.parlamentsdokumentation.brandenburg.de/parladoku/w6/drs/ab_10400/10466.pdf. (accessed date: 12.02.2020).

5. Frauenquoten fürs Parlament: Wie man die Idee des Bürgertums verrät und das Leistungsprinzip aushebelt. Available at: <https://www.nzz.ch/international/deutschland/paritaetsgesetz-in-brandenburg-die-quote-ist-ein-irrweg-ld.1456571> (accessed date: 12.02.2020).
6. Alexander Hobusch Wahlrechtliche Irrwege in Brandenburg. Available at: <https://www.lto.de/recht/hintergruende/h/paritaetsgesetz-brandenburg-verfassungswidrig-quoten-wahlrecht-geschlecht-landesliste/> (accessed date: 12.02.2020).
7. Brandenburg uravnyal zhenshchin s muzhchinami (Brandenburg equalized women with men). Available at: http://www.rg-rb.de/index.php?option=com_rg&task=item&id=23993 (accessed date: 12.02.2020).
8. Die NPD hat nicht genug Potential. Available at: <https://www.lto.de/recht/hintergruende/h/bverfg-2-bvb-1-13-npd-verbotsverfahren-partei-verbots-voraussetzungen-potentialitaet-bedeutung/> (accessed date: 12.02.2020).
9. Prof. Dr. Silke Ruth Laskowski Schritt zur gleichberechtigten demokratischen Teilhabe. Available at: <https://www.lto.de/recht/hintergruende/h/paritaetsgesetz-brandenburg-wahlrecht-frauen-maenner-geschlecht-verfassungsrecht/> (accessed date: 12.02.2020).

Received: 02.03.2020