



УДК 343.85

**ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПРАВОВЫЕ  
ОСНОВЫ ПРОФИЛАКТИКИ  
ПРАВОНАРУШЕНИЙ  
В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ**

**КАШИРСКИЙ Константин Витальевич**  
*адъюнкт факультета подготовки научно-педагогических кадров Академии ФСИН  
России, г. Рязань, Россия.  
E-mail: Kashirskiy.00@mail.ru*

**ORGANIZATIONAL AND LEGAL  
FRAMES OF CRIME PREVENTION IN  
CORRECTIONAL INSTITUTIONS**

**KASHIRSKIY Konstantin Vitalevich**  
*Adjunct of the Faculty of Academic and Teaching Staff Training of the Academy of the Federal Penal Service of Russia, Ryazan, Russia.  
E-mail: Kashirskiy.00@mail.ru*

В систему мер профилактики правонарушений в исправительных учреждениях входят следующие направления: выявление лиц, намеревающихся приобрести запрещенные предметы, в том числе наркотические средства; установление неконтролируемых каналов отправки и получения корреспонденции, склонение сотрудников и других лиц к реализации этих замыслов; организация воспитательной работы с лицами, поступающими на работу в исправительные учреждения, привитие им качеств профессиональной убежденности и преданности интересам службы; организация стажировки лиц, принятых на службу, закрепление за ними наставников из числа опытных сотрудников, предание гласности фактов изобличения сотрудников в доставке осужденным запрещенных предметов, принятие к ним мер дисциплинарного, административного, уголовно-правового воздействия; выявление лиц, подверженных профессиональной деформации, склонных к измене интересам службы, поведение которых имеет риск к незаконным связям с осужденными, и выработку оптимальных организационных, воспитательных и иных мер.

**Ключевые слова:** запрещенные предметы, исправительная колония, средства сотовой связи, осужденные, профилактика правонарушений, оперативная обстановка.

The system of crime prevention in correctional institutions comprises the following areas: the revelation of persons, intending to acquire prohibited articles, including drugs; the detection of uncontrolled channels of sending and receiving correspondence, as well as the driving of employees and other persons to fulfill these plans; the organization of educational work with the persons, arriving for work in a correctional institution; cultivating qualities of professional conviction and devotion to the interests of the service; organization of training for the persons recruited, assigning tutors for them out of experienced employees, wide publicity of the facts of exposure of employees in the delivery of prohibited articles to the convicted, imposing on them disciplinary, administrative, criminal and legal measures of impact; the revelation of persons more prone to professional regress, inclined to betray the interests of the service, whose behavior has a risk to illegal relations with prisoners, and working out optimal organizational, educational and other measures on this basis.

**Key words:** prohibited articles, penal colony, devices of cellular communication, convicted, crime prevention, operational environment.

Деятельность сотрудников уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) по профилактике правонарушений в исправительных учреждениях (далее – ИУ) в настоящее время осуществляется в непростых условиях, для выполнения требований законодательства Российской Федерации требуется предельная концентрация усилий всех отделов и служб. По состоянию на 01.07.2018 среднесписочная численность лиц, отбывающих наказание в ИУ и



заклученных под стражу в СИЗО УИС, составила 589885 чел., что на 26292 чел. или 4,2% меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года (АППГ – 616177 чел.), из них в ИУ – 489140 чел. (АППГ – 513079 чел.), в СИЗО – 100745 чел. (АППГ – 103098 чел.). За 1 полугодие 2018 г. в ИУ и СИЗО зарегистрировано 451 преступление, что на 8,1% больше чем в аналогичном периоде прошлого года (417), из них в ИУ – 405 (АППГ – 379, +6,8%), в СИЗО – 46 (АППГ – 38, +21%). Преступления зарегистрированы в учреждениях 72-х территориальных органов ФСИН России (АППГ – 70). Общий уровень преступности в уголовно-исполнительной системе на 1000 чел. в отчетном периоде составил 0,765, что на 12,9% больше, чем в аналогичном периоде прошлого года (0,677). В 34 территориальных органах ФСИН России значение данного показателя превысило среднероссийское (АППГ – 35) [1].

Организация профилактического учета осужденных это одно из важных направлений деятельности исправительных учреждений [2]. Постановка осужденных на профилактический учёт преследует несколько целей. Во-первых, оперативными отделами ИУ постоянно изучается данная категория осужденных с целью своевременного выявления замышляемых и подготавливаемых правонарушений. Во-вторых, сотрудниками отделов безопасности ИУ ведётся постоянное наблюдение за данной категорией осужденных с целью предотвращения и своевременного пресечения правонарушений с их стороны. В-третьих, для того, чтобы осужденные постоянно находились под бдительным контролем администрации учреждения УИС.

В текущем году количество преступлений, совершенных осужденными, состоящими на профилактических учетах, увеличилось на 27% с 62 до 79, из них побегов с 7 до 9. В разрезе учреждений УИС уровень преступности в расчете на 1000 подозреваемых, обвиняемых и осужденных в ИК увеличился на 12,1% и составил 0,83 (АППГ – 0,74), в воспитательных колониях – на 10,9% (с 0,64 до 0,71), в тюрьмах – на 71,7% (с 0,85 до 1,46), в СИЗО – на 21,6% (с 0,37 до 0,45). В результате проводимой профилактической работы, направленной на предотвращение противоправных действий, в отношении подозреваемых, **обвиняемых и осужденных возбуждено 210 уголовных дел**, что **на 8,8%** больше чем в аналогичном периоде 2017 года (АППГ – 193), в том числе: за дезорганизацию деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества – 81 (АППГ – 100), из них в ИУ – 72, в СИЗО – 9 (АППГ – в ИУ – 85, в СИЗО – 15); приобретение, сбыт наркотических средств – 129 (АППГ – 93), из них в ИУ – 118, в СИЗО – 11 (АППГ – в ИУ-88, в СИЗО-5).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество возбужденных уголовных дел по ч. 3 ст. 321 УК Российской Федерации (дезорганизация деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества, совершенных организованной группой либо с применением насилия опасного для жизни и здоровья) не изменилось и составило 4 уголовных дела. Большая часть выявленных недостатков в организации работы по профилактике правонарушений и преступлений связана с невыполнением требований законодательства Российской Федерации, игнорированием нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность ИУ и СИЗО, низкой исполнительской дисциплиной.

В настоящее время во ФСИН России задача по пресечению попадания запрещенных предметов при поступлении осужденных в ИУ стоит на особом контроле. В результате принимаемых территориальными органами ФСИН России мер по пресечению поступления в учреждениях УИС запрещенных предметов в первом полугодии 2018 г. по сравнению с АППГ удалось достичь определенных результатов. Так количество изъятых денежных средств сократилось на 36% (с 4280,6 до 2738,5 тыс. руб.), в том числе в СИЗО и тюрьмах на 41,1% (с 3008,9 до 1771,7 тыс. руб.), в ИУ на 24% (с 1271,7 до 966,8 тыс. руб.).

Изъятие наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов увеличилось на 0,55% (с 27282,432 гр. до 27432,294 гр.), в том числе при их доставке на 0,77% (с 26896,363 гр. до 27103,877 гр.), из них в СИЗО изъято 1874,076 гр. (АППГ – 1434,454 гр.), в том числе при доставке 1873,027 гр. или 99,94% (АППГ – 1311,684 гр. или 91,4%), в ИУ



изъято – 25558,218 гр. (АППГ – 25847,978 гр.), в том числе при доставке 25230,85 гр. или 98,7% (АППГ – 25584,679 гр. или – 98,98%).

Количество изъятых средств мобильной связи сократилось на 12% (с 33057 до 29546 ед.), из них 16854 ед. или 57% изъято при доставке (АППГ – 21656 ед. 66%). Кроме того в первом полугодии 2018 г. в учреждениях УИС изъято 21282 ед. или 72% от общего числа обнаруженных средств мобильной связи, собственник которых не установлен (АППГ – 26510 или 73%). На 9 % (с 21656 ед. до 16854 ед.) снизилось количество изъятых средств мобильной связи при их доставке в учреждения. На 11,3% увеличилось количество средств связи изъятых в жилых и производственных зонах ИУ и в камерах СИЗО (с 11401 до 12692 ед.).

Указанные факты свидетельствуют об упущениях в работе, проводимой территориальными органами ФСИН России, по перекрытию каналов поступления запрещенных предметов в учреждения, некачественном проведении обыскных мероприятий сотрудниками подчиненных учреждений. Согласно представленным территориальными органами УИС сведениям в результате принятых мер в сравнении с АППГ в 1 полугодии 2018 г. в камерах ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, одиночных камерах (далее – ОК) и камерах тюрем количество изъятых средств мобильной связи снизилось на 1,2% со 166 до 164 ед. Обеспечена надлежащая изоляция осужденных в 56 региональных управлениях УИС, в которых не допущено поступление средств мобильной связи к лицам, содержащимся в указанных помещениях (АППГ – 58).

Вместе с тем, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, в 16 территориальных органах ФСИН России отмечается увеличение числа телефонов, изъятых в указанных помещениях, где в камерах ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК и тюрем сохраняется высокое количество изъятых мобильных телефонов – 64 ед. (АППГ – 104 ед.), что свидетельствует об упущениях в работе по исключению их использования осужденными в помещениях строгой изоляции. Кроме этого, в отрядах СУОН ИУ количество изъятых средств связи также увеличилось на 84% (со 113 до 208 ед.). Всего с начала текущего года в ИУ изъято 26435 средств мобильной связи (в том числе собственник которых не установлен 19730 ед. или 74,6%), из них при доставке 15147 ед. (57%). На наш взгляд, необходимо законодательно закрепить обязанность операторов мобильной связи прекращать свои услуги на режимных территориях ИУ. Для этого предлагаем дополнить ст. 82 «Режим в исправительных учреждениях и его основные требования» УИК РФ п. 11: «Операторы связи и владельцы сетей связи обязаны приостанавливать оказание услуг своей сети на территории учреждений уголовно-исполнительной системы, а также на границе территорий, прилегающих к ним».

Проводится работа с лицами, организующими доставку на территорию учреждений УИС запрещенных предметов. Так, по состоянию на 01.07.2018 **на учете состояло 481 таких человек, из них 83% изолированы от общей массы** осужденных. В 1 полугодии 2018 г. за передачу либо попытку передачи осужденным запрещенных предметов в пределах прилегающих режимных территорий учреждений задержано 2454 гражданина (АППГ – 2879) у которых изъято, в том числе 3374 ед. средств мобильной связи (АППГ – 3015). На 1745 человек наложен административный штраф по ст. 19.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (АППГ – 2132), в отношении 123 человек возбуждены уголовные дела (АППГ – 133).

Ст. 19.12. Кодекса Российской Федерации «Об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 05.02.2018) предусмотрена ответственность в виде штрафа, однако размер штрафа несоизмеримо мал по сравнению с размерами сумм, которые на этом зарабатывают правонарушители. С нашей точки зрения, единственным эффективным способом борьбы с подобными фактами должна стать криминализация передачи либо попытки передачи запрещенных предметов лицам, содержащимся в учреждениях УИС.

Подводя итог, можно констатировать, что деятельность подразделений и служб по проведению профилактических мероприятий в отношении осужденных, поставленных на



профилактический учет, должна осуществляться комплексом методов направленных на организацию профилактической работы с осужденными, взятыми на профилактический учет, использование отдельных методов, как самостоятельных компонентов единой системы воздействия на осужденных повлечет за собой ошибки в применении профилактических мер.

В целом, профилактический учет подозреваемых, обвиняемых и осужденных, это комплекс мероприятий, включающий в себя оперативные, режимные, воспитательные и др. приемы, направленные на осуществление профилактики преступлений и правонарушений в местах лишения свободы.

### **Библиографические ссылки**

1. Обзор ФСИН России от 21.08.2018 г. «О состоянии режима и надзора в исправительных учреждениях и следственных изоляторах территориальных органов ФСИН России в I полугодии 2018 года» // Официальный сайт ФСИН России [Электронный ресурс]. URL: <http://фсин.рф/news/> (дата обращения: 12.09.2018).
2. Приказ Минюста России от 20 мая 2013 г. № 72 «Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы» [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

### **References**

1. Obzor FSIN Rossii ot 21.08.2018 g. «O sostoyanii rezhima i nadzora v ispravitel'nykh uchrezhdeniyakh i sledstvennykh izolyatorakh territorial'nykh organov FSIN Rossii v I polugodii 2018 goda» (Overview of the Federal Penitentiary Service of Russia dated August 21, 2018 “On the status of the regime and supervision in correctional institutions and pre-trial detention centers of the territorial agencies of the Federal Penitentiary Service of Russia in the first half of 2018”), *Ofitsial'nuyu sayt FSIN Rossii*. URL: <http://fsin.rf/news/> (accessed date: 12.09.2018).
2. Prikaz Minyusta Rossii ot 20 maya 2013 g. № 72 «Ob utverzhdenii Instruksii po profilaktike pravonarusheniy sredi lits, sodержashchikhsya v uchrezhdeniyakh ugolovno-ispolnitel'noy sistemy» (Overview of the Federal Penitentiary Service of Russia dated August 21, 2018 “On the status of the regime and supervision in correctional institutions and pre-trial detention centers of the territorial agencies of the Federal Penitentiary Service of Russia in the first half of 2018”). Dokument opublikovan ne byl. Dostup iz sprav.-pravovoy sistemy «Konsul'tantPlyus».

*Дата поступления: 03.10.2018*

*Received: 03.10.2018*