



МЕЖДУНАРОДНОЕ И ЕВРОПЕЙСКОЕ ПРАВО

УДК 341

НЕЗАКОННАЯ МИГРАЦИЯ КАК  
УГРОЗА ИНТЕРЕСАМ НАРОДОВ  
РОССИИ

**НИГМАТУЛЛИН Ришат Вахидович**

*доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой международного права и международных отношений Института права ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет», г. Уфа, Россия.  
E-mail: nigm2004@mail.ru*

Незаконная миграция является общественно опасным, динамично развивающимся явлением, угрожающим интересам национальной безопасности не только России, но и международного сообщества в целом. Она рассматривается как угроза стабильному развитию национальных экономик, серьезный источник социальной напряженности. Зачастую незаконные мигранты становятся членами международных террористических и экстремистских организаций. ООН создала основательную международную правовую базу по противодействию незаконной миграции. Однако это не дало ожидаемых результатов. Российское государство идет по пути комплексного решения проблемы, включая совершенствование законодательства в сфере миграции, повышение эффективности деятельности правоохранительных органов и подготовки высокопрофессиональных сотрудников миграционной службы, осуществления взвешенной миграционной политики. Необходимым элементом работы является международное сотрудничество по миграционным вопросам с участием ВУЗов России.

**Ключевые слова:** незаконная миграция, миграционная политика, законодательство в сфере миграции, государство, коренные народы.

ILLEGAL MIGRATION AS A THREAT  
TO THE INTERESTS OF THE PEOPLES  
OF RUSSIA

**NIGMATULLIN Rishat Vakhidovich**

*Doctor of Law, Professor, Head of the Chair of International Law and International Relations of the Institute of Law of the Bashkir State University, Ufa, Russia.  
E-mail: nigm2004@mail.ru*

Illegal migration is a socially dangerous, dynamically developing phenomenon that threatens national security interests of both Russia and the international community as a whole. It is considered as a threat to stable development of national economies and a serious source of social tension. Often, illegal migrants become members of international terrorist and extremist organizations. The UN created a solid international legal framework to counter illegal migration. However, it has not produced the expected results. The Russian state pursues a comprehensive solution to the problem, including improving legislation in the field of migration, increasing the effectiveness of law enforcement agencies and training highly professional migration services employees, implementing a balanced migration policy. A necessary element of the work is international cooperation on migration issues with the participation of Russian universities.

**Key words:** illegal migration, migration policy, legislation in the field of migration, state, indigenous peoples.

В рамках ООН ежегодно 9 августа празднуется Международный день коренных народов мира, а в соответствии с резолюцией 71/178 Генеральной Ассамблеи ООН 2019 г. объявлен Международным годом языков коренных народов. На сегодняшний день в мире насчитывается около 370 млн представителей коренных народов, живущих в 90 странах [8]. Развитие



народа возможно лишь при сохранении его языка. Великий русский писатель Л.Н. Толстой сказал: «Как ни говори, а родной язык всегда останется родным. Когда хочешь говорить по душе, ни одного французского в голову нейдет, а ежели хочешь блеснуть, тогда другое дело».

По решениям Генеральной Ассамблеи ООН для просвещения широкой общественности по вопросам, вызывающим озабоченность, для мобилизации политической воли и ресурсов для решения глобальных проблем, а также для прославления и укрепления достижений человечества отмечаются международные дни. В числе основных международных дней ООН отмечаются и языковые дни [7].

Целью языковых дней ООН является празднование многоязычия и культурного разнообразия, а также содействие равному использованию всех шести официальных языков во всей Организации Объединенных Наций, а именно: русского, английского, испанского, французского, арабского и китайского. Вместе с тем, с древнейших времен, люди в поисках лучшей доли перемещаются по планете. При этом происходит и обогащение языков, их смешение, а также утрата языка частью народа в результате ассимиляции, переместившегося в другую страну.

В современной науке перемещение народов получило наименование «миграция». В XXI в. она коснулась почти всех государств мира. В 2017 г. число мигрантов достигло 258 млн, что на 14 млн превышает данные за 2015 г. Женщины составляют 48% от общего числа мигрантов, около 36,1 млн – дети, 4,4 млн – международные студенты и 150,3 млн – трудовые мигранты [9].

Как правило, миграция является следствием стремления получить гражданство, либо временную работу или образование. При определенных условиях миграция может стать незаконной. Это создает негативные последствия как для страны исхода, так и для страны, в которой оказался мигрант. Существуют и нелегальные мигранты. Они либо нелегально пересекают границу, либо незаконно пребывают на территории государства.

Нелегальное проникновение в государство, как правило, осуществляется при помощи транснациональных организованных преступных групп, что таит в себе огромную опасность в связи с тем, что велика смертность среди лиц, ставших жертвами преступников [10]. Реальной является угроза попадания нелегального мигранта в ситуацию торговли людьми. Неслучайно ООН в 2000 г. приняла Конвенцию против транснациональной организованной преступности, а также дополняющие ее Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее.

В Докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2016 г. отмечалось, что в стране по экспертным оценкам находится от 8 до 10 млн нелегальных мигрантов [4]. Данная ситуация рассматривается как источник социальной напряженности среди российского населения. В тоже время нелегальная миграция создает угрозу самим мигрантам. Они становятся частью нелегального рынка рабочей силы, элементом теневой экономики, что не позволяет им рассчитывать на защиту их гражданских, экономических, социальных и культурных прав в стране пребывания. Нелегальный мигрант не может полноценно участвовать в социально-экономическом развитии государства исхода и государства нахождения.

Постоянное опасение обнаружения создает угнетающий психологический фон, делает невозможным интеграцию мигранта в принимающее сообщество. Положение нелегала не позволяет рассчитывать на высокооплачиваемую работу, как правило, это обслуживающий труд, низкоквалифицированная работа на стройке, или потогонный труд в подпольном цеху и отсутствие всякого медицинского обеспечения и т.д.

Меры, принятые Правительством Российской Федерации, привели к стабилизации ситуации. Так, по итогам 2017 г. было зафиксировано снижение криминальной активности ино-



странных граждан почти на 7 процентов [3]. Усилилась ответственность за незаконное пребывание на территории Российской Федерации. Выявление факта незаконного пребывания теперь влечет при первичном решении о нарушении, запрет на въезд в страну в течение пяти лет, при неоднократном (два и более раз) принятии такого решения не разрешается въезд в течение десяти лет. За январь-февраль 2019 г. 44817 иностранных граждан и лиц без гражданства получили запрет на въезд в Российскую Федерацию [12]. Если же будет доказано незаконное пересечение государственной границы, то нарушителя ждет уголовное наказание.

Российская Федерация активно борется и с организаторами незаконной миграции. Так, за 2017 г. за данный вид преступления было осуждено 740 лиц по ст. 322.1 УК РФ, в 2018 г. было осуждено 744 лица за организацию незаконной миграции по ч. 1 ст. 322.1 УК РФ. В качестве примера можно привести факт возбуждения уголовного дела по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 322.3 Уголовного кодекса Российской Федерации «Фиктивная постановка на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в Российской Федерации» отделом дознания ОМВД России по г. Обнинску. По версии следствия, житель Обнинска 1982 г.р. по месту своего проживания фиктивно поставил на учет иностранных граждан. В ходе проверочных мероприятий установлено, что мужчина не предоставлял жилое помещение по указанному адресу для проживания. В настоящее время подозреваемому инкриминируется 17 эпизодов [5].

Незаконные мигранты попадают в поле зрения членов международных террористических и экстремистских организаций, которые стремятся вовлечь их в свои ряды. Члены террористических организаций пытаются организовать устойчивые каналы нелегальной миграции путем изготовления поддельных документов, для переброски завербованных членов в «горячие точки», привлечения их для совершения террористических актов на территории РФ. По данным ФСБ РФ к сентябрю 2015 г. воевать на стороне ИГИЛ в Сирийскую Арабскую Республику выехало более 2,6 тыс. граждан стран Центральной Азии [11].

Действующее российское законодательство создает достаточную правовую основу для реализации взвешенной миграционной политики государства. 31 октября 2018 г. Указом Президента России была утверждена Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 гг. [6]. В ней закреплены основные принципы миграционной политики РФ: это обеспечение прав и свобод человека и гражданина; недопустимость любых форм дискриминации; соблюдение норм национального и международного права; гармонизация интересов личности, общества и государства. Концепция закрепила задачи и основные направления миграционной политики, позволяющие противодействовать незаконной миграции.

В качестве одной из мер противодействия незаконной миграции необходимо рассматривать развитие механизмов организованного привлечения иностранных работников в Российскую Федерацию. В настоящее время приоритет отдается высококвалифицированным и квалифицированным специалистам. Так, за период с 1 января по 31 июля 2018 г. было оформлено 69 489 разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства, из них 26 066 высококвалифицированных и квалифицированных специалистов, что составило 37,5%.

Вместе с тем необходимо оказать помощь Центрально-Азиатским республикам в подготовке таких кадров. Это позволит сохранить и увеличить потенциал развития их собственных экономик. Неслучайно Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 гг., принятая 31 октября 2018 года, в качестве одного из основных направлений миграционной политики в области содействия свободному перемещению обучающихся, научных и педагогических работников предполагает совершенствование механизмов отбора талантливой иностранной молодежи для поступления в российские образовательные организации в пределах выделяемых квот [6].



Выпускники российских вузов из числа иностранных студентов, вернувшись на родину, вносят достойный вклад в социально-экономическое развитие своих стран, что позволяет снизить незаконное миграционное давление. В эту работу большой вклад вносит Башкирский государственный университет. За последние годы вузом заключены договоры о сотрудничестве более чем с 50 университетами-партнерами из Европы, Китая, Центральной Азии и Африки. Сегодня в БашГУ проходят обучение более 300 иностранных студентов из 18 стран как дальнего, так и ближнего зарубежья [13].

Одним из факторов, способствующих развитию незаконной миграции и, как следствие, создающих определенную напряженность на внутреннем рынке труда, является существующий спрос на дешевую, нелегальную рабочую силу. В связи с этим усилена ответственность работодателя. Так, если работодатель нарушил миграционное законодательство, а именно:

- нанял на работу иностранного гражданина без патента;
- использует труд иностранного гражданина не по профессии, указанной в патенте;
- использует труд иностранного гражданина, получившего патент в другом регионе;
- не уведомил миграционную службу о приеме иностранного гражданина на работу, то он может быть оштрафован на сумму до 1 млн. рублей за каждого иностранного гражданина вплоть до приостановления деятельности его организации до 3 месяцев.

Во взаимодействии с Федеральной службой безопасности, Росфинмониторингом и компетентными органами государств – членов ОДКБ продолжается проведение специальной операции «Нелегал» [2]. Так, сотрудниками полиции МУ МВД России «Серпуховское» в рамках проведения оперативно-профилактической операции «Нелегал–2019» с целью выявления и пресечения незаконной миграции на территории района проверено более 300 объектов промышленности, строительства, торговли и мест проживания иностранных граждан. По итогам операции составлено 98 административных протоколов по соответствующим статьям Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. Все нарушители миграционного законодательства привлечены к административной ответственности. По 19 фактам судом принято решение о выдворении нелегальных мигрантов за пределы Российской Федерации. Возбуждено 11 уголовных дел по ст. 322.3 Уголовного кодекса Российской Федерации «Фиктивная постановка на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в жилом помещении в Российской Федерации» [1].

Таким образом, незаконная миграция – это общественно опасное, динамично развивающееся явление, угрожающее интересам национальной безопасности России и международного сообщества в целом. Необходимо усиление роли государственных органов в реализации миграционной политики, усиление охраны государственной границы, совершенствование законодательства в сфере миграции, повышение эффективности деятельности правоохранительных органов, подготовка высокопрофессиональных сотрудников миграционной службы. Все это, несомненно, будет способствовать реальному сокращению незаконной миграции и полноценному обеспечению права коренных народов на развитие и достойное существование.

### Библиографические ссылки

1. В Московской области полицейские провели оперативно-профилактическое мероприятие «Нелегал» [Электронный ресурс] // Официальный сайт МВД России. URL: [https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie\\_upravljenija/guvm/news/item/16303797/](https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie_upravljenija/guvm/news/item/16303797/) (дата обращения: 24.04.2019).
2. Выступление В. Колокольцева о мерах по противодействию нелегальной миграции [Электронный ресурс] // Сетевое сообщество Livejournal. URL: <https://nnils.livejournal.com/3354768.html> (дата обращения: 08.09.2018).



3. Доклад Колокольцева на коллегии МВД России [Электронный ресурс] // Информационный сайт «Вольские Новости». URL: <http://volsk-news.ru/index.php/oprosy/short/rech-putina-i-doklad-kolokoltseva-na-kollegii-mvd-rossii> (дата обращения: 24.04.2019).
4. Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2016 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. URL: [http://ombudsmanrf.org/www/upload/files/docs/appeals/doc\\_2016\\_medium.pdf](http://ombudsmanrf.org/www/upload/files/docs/appeals/doc_2016_medium.pdf) (дата обращения: 24.04.2019).
5. Житель Обнинска Калужской области подозревается в фиктивной постановке на учет иностранных граждан [Электронный ресурс] // Официальный сайт МВД России. URL: [https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie\\_upravlenija/guvm/news/item/16289480/](https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/guvm/news/item/16289480/) (дата обращения: 24.04.2019).
6. Концепция государственной миграционной политики до 2025 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента России. URL: [kremlin.ru/events/president/news/15635](http://kremlin.ru/events/president/news/15635) (дата обращения: 08.09.2018).
7. Международные дни ООН [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН. URL: <https://www.un.org/ru/sections/observances/international-days/index.html> (дата обращения: 24.04.2019).
8. Международный день коренных народов мира [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН. URL: <https://www.un.org/ru/events/indigenousday/> (дата обращения: 24.04.2019).
9. Миграция [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН. URL: <https://www.un.org/ru/sections/observances/international-days/index.html> (дата обращения: 27.04.2019).
10. Нигматуллин Р.В. ООН – координатор в борьбе с транснациональной организованной преступностью // Организация Объединенных Наций – универсальный центр поддержания мира и обеспечения безопасности : материалы Международной научно-практической конференции (г. Уфа, 13 ноября 2015 г.) / отв. ред. Р.В. Нигматуллин. Уфа : РИЦ БашГУ, 2015. С. 46-54.
11. Попов Д.С. ИГИЛ в Центральной Азии [Электронный ресурс] // Российский институт стратегических исследований URL: <https://riss.ru/analitics/26820/> (дата обращения: 24.04.2019).
12. Статистика и аналитика [Электронный ресурс] // Официальный сайт МВД России. URL: <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/16179446/> (дата обращения: 24.04.2019).
13. Сулейманова Р.Р. Роль Башкирского государственного университета в формировании международного имиджа Республики Башкортостан // Организация Объединенных Наций – универсальный центр поддержания мира и обеспечения безопасности : материалы Международной научно-практической конференции (г. Уфа, 13 ноября 2015 г.) / отв. ред. Р.В. Нигматуллин. Уфа: РИЦ БашГУ, 2015. С. 131.

## References

1. V Moskovskoy oblasti politseyskiye proveli operativno-profilakticheskoye meropriyatiye «Nelegal» (In the Moscow region, the police has conducted an operational preventive action “Nelegal”). *Ofitsial'nyy sayt MVD Rossii*. URL: [https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie\\_upravlenija/guvm/news/item/16303797/](https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/guvm/news/item/16303797/) (accessed date: 24.04.2019).
2. Vystupleniye V. Kolokol'tseva o merakh po protivodeystviyu nelegal'noy migratsii (Speech by V. Kolokoltsev on measures to counter illegal migration). *Setevoye soobshchestvo Livejournal*. URL: <https://nnils.livejournal.com/3354768.html> (accessed date: 08.09.2018).
3. Doklad Kolokol'tseva na kollegii MVD Rossii (The report by Kolokoltsev on the board of the Ministry of Internal Affairs of Russia). *Informatsionnyy sayt «Vol'skiye Novosti»*. URL: <http://volsk-news.ru/index.php/oprosy/short/rech-putina-i-doklad-kolokoltseva-na-kollegii-mvd-rossii> (accessed date: 24.04.2019).



4. Doklad o deyatel'nosti Upolnomochennogo po pravam cheloveka v Rossiyskoy Federatsii za 2016 g. (Report on the activities of the Commissioner for Human Rights in the Russian Federation for 2016). *Ofitsial'nyy sayt Upolnomochennogo po pravam cheloveka v Rossiyskoy Federatsii*. URL: [http://ombudsmanrf.org/www/upload/files/docs/appeals/doc\\_2016\\_medium.pdf](http://ombudsmanrf.org/www/upload/files/docs/appeals/doc_2016_medium.pdf) (accessed date: 24.04.2019).
5. Zhitel' Obninska Kaluzhskoy oblasti podozrevayetsya v fiktivnoy postanovke na uchet inostrannykh grazhdan (A resident of Obninsk in the Kaluga region is suspected of fictitious registration of foreign citizens). *Ofitsial'nyy sayt MVD Rossii*. URL: [https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie\\_upravleniya/guvm/news/item/16289480/](https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie_upravleniya/guvm/news/item/16289480/) (accessed date: 24.04.2019).
6. Kontseptsiya gosudarstvennoy migratsionnoy politiki do 2025 goda (The concept of state migration policy until 2025). *Ofitsial'nyy sayt Prezidenta Rossii*. URL: [krem.ru/events/president/news/15635](http://krem.ru/events/president/news/15635) (accessed date: 08.09.2018).
7. Mezhdunarodnyye dni OON (UN International Days). *Ofitsial'nyy sayt OON*. URL: <https://www.un.org/ru/sections/observances/international-days/index.html> (accessed date: 24.04.2019).
8. Mezhdunarodnyy den' korennykh narodov mira (International Day of the Indigenous Peoples of the World). *Ofitsial'nyy sayt OON*. URL: <https://www.un.org/ru/events/indigenousday/> (accessed date: 24.04.2019).
9. Migratsiya (Migration). *Ofitsial'nyy sayt OON*. URL: <https://www.un.org/ru/sections/observances/international-days/index.html> (accessed date: 27.04.2019).
10. Nigmatullin R.V. OON – koordinator v bor'be s transnatsional'noy organizovannoy prestupnost'yu (UN – coordinator in the fight against transnational organized crime). *Organizatsiya Ob'yedinennykh Natsiy – universal'nyy tsentr podderzhaniya mira i obespecheniya bezopasnosti*, materialy Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii (g. Ufa, 13 noyabrya 2015 g.), otv. red. R.V. Nigmatullin. Ufa, RITS BashGU, 2015, pp. 46-54.
11. Popov D.S. IGIL v Tsentral'noy Azii (ISIS in Central Asia). *Rossiyskiy institut strategicheskikh issledovaniy*. URL: <https://riss.ru/analitics/26820/> (accessed date: 24.04.2019).
12. Statistika i analitika (Statistics and analytics). *Ofitsial'nyy sayt MVD Rossii*. URL: <https://mvd.rf/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/16179446/> (accessed date: 24.04.2019).
13. Suleymanova R.R. Rol' Bashkirskogo gosudarstvennogo universiteta v formirovanii mezhdunarodnogo imidzha Respubliki Bashkortostan (The role of the Bashkir State University in shaping the international image of the Republic of Bashkortostan). *Organizatsiya Ob'yedinennykh Natsiy – universal'nyy tsentr podderzhaniya mira i obespecheniya bezopasnosti*, materialy Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii (g. Ufa, 13 noyabrya 2015 g.), otv. red. R.V. Nigmatullin. Ufa: RITS BashGU, 2015, p. 131.

Дата поступления: 11.05.2019

Received: 11.05.2019