

## ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ (ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫЕ) НАУКИ PUBLIC LAW (STATE LAW) SCIENCES

Научная статья

УДК 34.09

DOI 10.33184/pravgos-2025.4.3

Original article

**ГИЗЗАТУЛЛИН Равиль Хасанович**

Уфимский университет науки и технологий,  
Уфа, Россия,

ravil73@mail.ru,

<https://orcid.org/0000-0001-7748-9113>

**GIZZATULLIN Ravil Khasanovich**

Ufa University of Science and Technology,  
Ufa, Russia

**ВЛАДИМИРОВ Игорь Александрович** ✉

Уфимский университет науки и технологий,  
Уфа, Россия,

docentufa@mail.ru,

<https://orcid.org/0000-0003-0891-1573>

**VLADIMIROV Igor Alexandrovich**

Ufa University of Science and Technology,  
Ufa, Russia

**ИКСАНОВ Радмир Аузагиевич**

Уфимский университет науки и технологий,  
Уфа, Россия,

iksanov333@yandex.ru,

<https://orcid.org/0000-0002-9216-543X>

**IKSANOV Radmir Auzagievich**

Ufa University of Science and Technology,  
Ufa, Russia

### ПРОБЛЕМЫ ЦИФРОВИЗАЦИИ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ

#### CHALLENGES OF FOREST MANAGEMENT DIGITALIZATION

**Аннотация.** В условиях цифровизации общественных отношений в правоприменительной практике цифровой трансформации лесопользования возникают организационные и правовые проблемы: недостаток актуальной информации о лесных участках, усложняющий процесс оформления и использования лесных земель; проблема обеспечения прозрачности, актуальности и доступности информации о лесных участках, сложности выдачи пользователями лесоустроительной документации; отсутствие полной информации о возможности строительства жилых домов для фермеров на землях сельскохозяйственного назначения; проблема ограничений использования лесных участков в рекреационных целях и внутреннего туризма в лесах. Цель исследования – выявление путей повышения эффективности использования лесоустроительной документации и оптимизация процессов предоставления государственных услуг в области лесопользования. Методы: формально-юридический – позволил изучить правовые нормы, регулирующие процесс получения и использования лесоустроительной документации в целях дальнейшего применения информации в Национальной системе пространственных данных; сравнительного правоведения – позволил сравнить использо-

**Abstract.** In the context of the digitalization of public relations in the law enforcement practice of forest management digital transformation, organizational and legal problems arise: a lack of up-to-date information about forest plots, which complicates the process of registration and use of forest lands; the problem of ensuring the transparency, relevance, and accessibility of information about forest plots, and users' difficulties in issuing forest inventory documentation; the absence of complete information about the possibility of constructing residential buildings for farmers on agricultural land; and the problem of restrictions on the use of forest plots for recreational purposes and domestic tourism in forests. The purpose of the research is to identify methods for increasing the efficiency of forest inventory documentation and optimizing the provision of public services related to forest management. Methods: the formal legal method makes it possible to study legal norms governing the process of obtaining and using forest inventory documentation in order to further apply information in the National Spatial Data System; the comparative law method allows to compare the use of digital technologies in various national systems of state forest management. Result: The

вание цифровых технологий в различных национальных системах государственного управления лесами. Результат: сформулирован вывод о неэффективном, разрозненном нормативно-правовом регулировании порядка ведения государственного лесного реестра и государственной инвентаризации лесов и необходимости создания сквозных баз данных по лесоустройству и лесопользованию, которые должны коррелироваться с базами других цифровых реестров, включая Национальную систему пространственных данных. Авторами предлагается разработать более детализированные механизмы и процедуры формирования и регистрации вновь образованных лесных участков.

**Ключевые слова:** правовое регулирование, информационные системы, природопользование, цифровизация, лесопользование, информационные технологии

**Для цитирования:** Гиззатуллин Р.Х. Проблемы цифровизации лесопользования / Р.Х. Гиззатуллин, И.А. Владимиров, Р.А. Иксанов. – DOI 10.33184/pravgos-2025.4.3 // Правовое государство: теория и практика. – 2025. – № 4. – С. 21–31.

article concludes that the regulatory framework for maintaining the state forest registry and conducting state forest inventory is inefficient and fragmented. It highlights the necessity of creating integrated databases for forest management and utilization, which should be synchronized with databases of other digital registries, including the National Spatial Data System. The authors propose to develop more detailed mechanisms and procedures for the formation and registration of newly formed forest plots.

**Keywords:** legal regulation, information systems, environmental management, digitalization, forest management, information technology

**For citation:** Gizzatullin R.Kh., Vladimirov I.A., Iksanov R.A. Challenges of Forest Management Digitalization. *Pravovoe gosudarstvo: teoriya i praktika = The Rule-of-Law State: Theory and Practice*, 2025, no. 4, pp. 21–31. (In Russian). DOI 10.33184/pravgos-2025.4.3.

## ВВЕДЕНИЕ

В современный период активно развивается процесс цифровизации природопользования. Он проявляется в том, что по каждому виду природопользования государство запускает информационные сервисы и информационные системы. В частности, в сфере землепользования с 2023 г. функционирует Национальная система пространственных данных (далее – НСПД), позволяющая осуществлять поиск подходящего земельного участка для строительства, создания крестьянско-фермерского хозяйства, ведения туризма. Согласно Федеральному закону от 8 августа 2024 г. № 317-ФЗ<sup>1</sup> с 1 января 2025 г. НСПД должна использоваться при предоставлении государственных и муниципальных услуг. Как отмечает С.В. Тищенко, цифровизация лесной отрасли в России непосредственно связана со стратегией развития лесного сектора и созданием информационно-

го пространства в области использования и охраны лесных ресурсов [1, с. 41].

В процессе взаимодействия органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, а также юридических лиц, осуществляющих деятельность в сфере природопользования, возникают проблемы, связанные с использованием информационных систем, создающие препятствия для осуществления отношений в сфере природопользования. К таким проблемам можно отнести низкую оперативность и высокую трудоемкость получения актуальной информации о состоянии природных ресурсов. В частности, в системе НСПД нет актуальной информации о лесных участках, что затрудняет процессы их оформления для дальнейшего использования.

## ЦИФРОВИЗАЦИЯ ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА

По мнению Н.Г. Жаворонковой, в соответствии со Стратегией развития лесного комплекса до 2030 г.<sup>2</sup> основным направлением

<sup>1</sup> О внесении изменений в статьи 11.10 и 39.15 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 18.1 Федерального закона «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»: Федеральный закон от 08.08.2024 № 317-ФЗ [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 14.10.2025).

<sup>2</sup> Об утверждении Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года: распоряжение Правительства РФ от 11.02.2021 № 312-р // [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 14.10.2025).

цифровизации лесного комплекса является совершенствование информационно-аналитической поддержки управленческой деятельности [2, с. 77]. В сфере лесопользования государством, бизнесом и гражданами используется Федеральная государственная информационная система лесного комплекса (далее – ФГИС ЛК), предоставляющая многофункциональный спектр процедур и операций, необходимых для эффективного управления лесными ресурсами в рамках российского законодательства. Создание ФГИС ЛК, как отмечает Н.М. Заславская, является значимым этапом «цифровой трансформации управления лесным комплексом» [3, с. 13]. Особое внимание необходимо уделять вопросам цифровой обработки документов, использованию электронной подписи и процессу передачи данных в государственные органы. Это важная составляющая законного ведения бизнеса в сфере лесопользования, позволяющая правильно оформить и подать всю необходимую документацию, минимизировать риски ошибок и ускорить взаимодействие с государственными органами.

Вызовы, возникающие в результате внедрения цифровых технологий в лесную отрасль, исследованы в трудах Е.Н. Елисеевой и А.В. Зиньковой [4]. Авторы отмечают, что цифровизация играет ключевую роль в повышении эффективности управления и контроля за лесными ресурсами, обращают внимание на необходимость внедрения технологии больших данных (Big Data), которая, наряду с другими цифровыми технологиями, способствует увеличению прозрачности сделок с древесиной, контролю за ее транспортировкой и повышению производительности предприятий лесоперерабатывающего комплекса.

Несмотря на очевидные преимущества, авторы указывают и на ряд трудностей, возникающих в процессе цифровизации лесной отрасли, среди которых – недостаточный уровень развития российского программного обеспечения, что создает дополнительные препятствия для предприятий лесной отрасли.

Цифровизация лесного комплекса – одно из направлений укрепления конкурентоспособности и устойчивости отраслей лесного комплекса. Необходимо, на наш взгляд, сочетать передовые технологии, модернизацию процессов и подготовку специалистов для успешного развития лесной промышленности России.

В.В. Мещеряковой исследованы нормативные изменения, внесенные в Лесной кодекс РФ, направленные на использование информационных технологий для повышения эффективности контроля и управления лесными ресурсами. По ее мнению, ФГИС ЛК является системой, призванной аккумулировать всю необходимую информацию о лесах, включая данные о лесопользовании, перевозке древесины и сделках с ней [5].

В соответствии со Стратегией развития лесного комплекса до 2030 г. цифровизация станет ключевым фактором прогресса в области развития лесного хозяйства.

По мнению С.М. Матвеева, основными инструментами цифровизации выступают три автоматизированные информационные системы: единая государственная автоматизированная информационная система учета древесины и сделок с ней (ЛесЕГАИС), информационная система дистанционного мониторинга (ИСДМ – Рослесхоз) и государственный лесной реестр (ГЛР). Цифровые технологии автором определяются как совокупность методов, использующих электронно-вычислительную технику для обработки информации. С.М. Матвеев отмечает значимость Федерального закона от 4 февраля 2021 г. № 3-ФЗ, который предполагает создание ФГИС ЛК. Процесс цифровизации лесопользования, по его мнению, включает формирование цифровых баз данных и инструментов их анализа, внедрение IT-инструментов и географических информационных систем (ГИС), создание нормативных правовых основ для межведомственного обмена данными [6].

Основные изменения действующего лесного законодательства связаны с обязательностью представления отчетов и деклараций в электронном виде, с наличием электронных сопроводительных документов при транспортировке древесины. Внедрение интерактивной карты лесов («Леса России») обеспечивает доступность информации о лесных участках и их характеристиках.

Развитие цифровых технологий направлено на повышение качества и доступности информации о лесах, улучшение автоматизированного контроля и увеличение вклада лесного комплекса в экономику страны. Важнейшими принципами цифровизации являются минимизация человеческого фактора, цифровое взаимодействие с бизнесом и переход на

современные технологии, такие как большие данные и искусственный интеллект.

Исследованию перспектив и потенциала цифровой трансформации в управлении лесными ресурсами России посвящена работа С.С. Морковиной. По ее мнению, лесное хозяйство России значительно отстает от мировых лидеров в плане цифровизации процессов управления лесами. Причина отставания, как считает автор, кроется в отсутствии четких стратегических документов и программ цифровой трансформации. С.С. Морковина предлагает создать единую цифровую платформу для эффективного управления лесными ресурсами, основанную на современных технологиях обработки и анализа больших данных, применении инновационных подходов, таких как блокчейн [7].

Н.Г. Жаворонкова и Н.П. Воронина исследуют процессы цифровизации экологического права и потенциальные риски, возникающие при применении цифровых технологий и искусственного интеллекта в этой области. Они отмечают, что цифровизация права должна учитывать не только технологические, но и экономические, этические, моральные и философские факторы. Экологические правоотношения должны рассматриваться как особый вид правоотношений, специфика которых связана с правовыми, биологическими, химическими, политическими и технологическими аспектами. Авторы рассматривают цифровизацию как технологию, ведущую к новым парадигмам развития глобального правового поля, включая экологическое право. По их мнению, существуют сложности в определении целей и задач цифровизации, а также риски, связанные с изменением правовых норм и стандартов. Н.Г. Жаворонкова и Н.П. Воронина поднимают вопрос о значении экологической информации и ее роли в формировании цифровой правовой экосистемы [8].

Данные, полученные с помощью современных устройств, таких как фотоловушка, камеры, беспилотные летательные аппараты и спутники, могут быть использованы для выявления и отслеживания незаконной вырубке лесов и браконьерства. Распространение интернета вещей способствует снижению потребления ресурсов, считает К.Н. Секретарева [9].

В сфере использования лесов активно применяются сквозные технологии и инструменты цифровой экономики. Так, ЛесЕГАИС является примером использования технологии больших данных, приложение ЛесЕГАИС – квантовых технологий, государственный лесной реестр – системы распределенного реестра [10, с. 223]. В.А. Носков выделяет основные цифровые технологии и решения: цифровые трехмерные карты лесных участков, возможности искусственного интеллекта, робототехника и дроны, распределенные реестры и технологии больших данных [11, с. 237].

Сегодня существуют сложности с выдачей гражданам и организациям лесоустроительной документации, а также имеется потребность в разъяснении принципов обращения с указанными документами и в регламентации порядка их предоставления. Согласно действующему законодательству граждане и юридические лица имеют право запрашивать информацию о деятельности государственных органов и лесоустроительную документацию. Несмотря на отсутствие прямого указания в законодательстве на необходимость выдачи лесоустроительных планшетов и таксационных описаний, данная информация должна предоставляться в рамках общего права на доступ к государственным сведениям. В целях обеспечения безопасности данных и легитимности пользования информационной системой всем пользователям ФГИС ЛК для получения доступа к сведениям информационной системы необходима идентификация в ЕСИА. ФГИС ЛК предоставляет возможность подачи заявлений и оформления лесохозяйственных документов и отчетности, необходимой для использования лесных ресурсов.

К лесохозяйственным документам, которые можно подготовить с использованием ФГИС ЛК, относят формы подачи лесных деклараций, отчеты об использовании лесов, обращения о проведении экспертизы проектов освоения лесов, акты лесопатологического обследования, проекты лесовосстановления, декларации объемов вырубки и восстановления лесов, акты осмотра лесных территорий, реестр заявлений и запросов на выдачу разрешительных документов. Пользователям ФГИС ЛК предоставляется возмож-

ность формирования и управления своими объектами (лесосеки, земельные участки, инфраструктура) в системе, позволяющая отслеживать изменения в целях своевременной подачи необходимой документации.

Лесоустроительные документы формируются в процессе проведения лесоустройства, которое осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, ответственными за управление лесами. Эти документы включают в себя материалы лесоустройства (таксационные описания и планшетные карты), которые должны быть включены в региональные фонды пространственных данных. Доступ к лесоустроительным документам регулируется Федеральным законом от 30 декабря 2015 г. № 431-ФЗ<sup>3</sup>, согласно которому физические и юридические лица за определенную плату могут получать необходимую информацию, кроме случаев, предусмотренных законодательством. Порядок и размер платы за предоставление документов устанавливается Правительством РФ.

До 1 января 2025 г. хранение и ведение государственного лесного реестра было возложено на органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Рослесхоз рекомендует субъектам Российской Федерации предоставлять физическим и юридическим лицам копии запрашиваемой лесоустроительной документации в полном объеме.

По нашему мнению, механизм получения и использования лесоустроительной документации в Российской Федерации должен устанавливать четкий порядок доступа к таким материалам и определять ответственность органов власти за обеспечение прозрачности в работе с данными документами.

Существующие проблемы в правовом регулировании обеспечения достоверности сведений о лесных ресурсах в ходе проведения лесоустроительных работ проанализированы в трудах Ф.П. Румянцева [12, с. 98].

Для устранения несоответствий между государственным лесным реестром и Единым государственным реестром недвижимости (ЕГРН) при реализации Федерального зако-

3 О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 30.12.2015 № 431-ФЗ (ред. от 31.07.2025) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 14.10.2025).

на от 29 июля 2017 г. № 280-ФЗ<sup>4</sup> было издано письмо Рослесхоза от 10 апреля 2025 г. № ИС-02-54-9498<sup>5</sup>, согласно которому до 1 января 2026 г. исполнительные органы субъектов Российской Федерации обязаны привести сведения государственного лесного реестра в соответствие со сведениями ЕГРН. Законодательство предусматривает меры по устранению разногласий между государственными реестрами относительно земельных участков, пересекающихся с землями лесного фонда. Особое внимание уделяется земельным участкам, расположенным на особо охраняемых природных территориях, объектах культурного наследия религиозного назначения и другим категориям земель, включая промышленные зоны и сельскохозяйственные угодья.

В настоящее время проводится экспериментальная работа по согласованию границ лесничеств, зарегистрированных в ФГИС ЛК и ЕГРН. Государственные органы субъектов Российской Федерации получают методические рекомендации после завершения эксперимента. В соответствии с письмом Федерального агентства лесного хозяйства от 10 апреля 2025 г. № ИС-02-54/9498<sup>6</sup> до 25 апреля 2025 г. субъекты Российской Федерации должны загрузить 100 % границ лесничеств в ФГИС ЛК, а до 31 мая 2025 г. необходимо рассмотреть оставшиеся земельные участки, имеющие пересечения с землями лесного фонда, и направить требуемую информацию в соответствующие ведомства. Как показывает практика, не все сведения о границах лесничеств загружены в ФГИС ЛК, а земельные участки, имеющие пересечения с землями лесного фонда, не изучены и не описаны в полном объеме. Также предусмотрены механизмы рассмотрения споров по земельным участкам, находящимся в пересечении с землями лесного фонда.

4 О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель : Федеральный закон от 29.07.2017 № 280-ФЗ (ред. от 13.06.2023) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 14.10.2025).

5 Письмо Рослесхоза от 10.04.2025 № ИС-02-54-9498 // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6 Письмо Федерального агентства лесного хозяйства от 10 апреля 2025 г. № ИС-02-54/9498 «О реализации Федерального закона от 29.07.2017 г. № 280-ФЗ» // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Е.Н. Абанина выделяет проблему сбоев в работе ЛесЕГАИС, повлекших невозможность оформления электронного сопроводительного документа как в мобильном приложении, так и на сайте информационной системы «Учет древесины и сделок с ней» [13, с. 202].

Существует необходимость соблюдения сроков и координации усилий органов исполнительной власти регионов для успешного приведения сведений в соответствие с требованиями законодательства в целях повышения эффективности управления лесными ресурсами и защиты интересов государства в лесной сфере.

В письме Рослесхоза от 20 марта 2025 г. № 04-01-47/7167<sup>7</sup> разъяснен порядок внесения изменений в государственный лесной реестр. Ранее используемые акты о несоответствии данных реестра натурному обследованию не являются основанием для внесения изменений в него. Новый порядок устанавливает, что изменения вносятся только на основании специально утвержденных документов: акта заключительного осмотра лесосеки, акта лесопатологического обследования, таксационного описания лесосеки, проектной документации лесного участка. Право вносить изменения в государственный лесной реестр принадлежит соответствующим органам государственной власти и органам местного самоуправления в пределах их компетенций. Письмо подтверждает изменения в порядке работы с реестром и дает ясные рекомендации сотрудникам госорганов и специалистам отрасли относительно действующих норм и условий внесения изменений в государственный лесной реестр.

Письмо Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) от 15 ноября 2024 г. № 14-11052-ТГ/24<sup>8</sup> разъясняет порядок формирования и дальнейшего использования земельных участков, полученных путем преобразования лесных участков в участки другого назначения, а также определяет круг лиц, име-

ющих право инициировать государственную регистрацию прав на вновь созданные участки.

Общие правила формирования земельных участков предусмотрены Земельным кодексом РФ, также требуется утверждение соответствующих схем и планов межевания. Категория создаваемого земельного участка определяется видом его последующего использования. Например, если участок предназначен для строительства объектов инфраструктуры (энергетика, транспорт, связь и др.), то его относят к особой категории земель промышленного и специального назначения.

Подготовку межевого плана осуществляет кадастровый инженер, а сам межевой план оформляется в соответствии с нормами Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ<sup>9</sup>. Поскольку образуемые земельные участки выделяются из лесных участков, принадлежащих государству, обязанность по подготовке документов возлагается на специализированные организации, действующие от имени Российской Федерации.

Регистрация вновь образованных земельных участков возможна только по инициативе собственника исходного участка (Российская Федерация) или представителя органа власти, уполномоченного распоряжаться таким участком. Организациям, участвующим в строительстве объектов инфраструктуры (например, ПАО «РЖД»), разрешается самостоятельно оформлять документы только при наличии специальных решений и доверенностей. Определение принадлежности земельного участка к федеральной собственности требует соблюдения критериев, перечисленных в гражданском и земельном законодательстве. Сам факт нахождения земельного участка в зоне перспективного строительства объектов инфраструктуры не означает автоматического перехода участка в федеральную собственность.

На наш взгляд, необходимо закрепить в действующем законодательстве механизмы и процедуры формирования и дальнейшей регистрации вновь образованных земельных участков.

Органам государственной власти в сфере управления лесами Рослесхозом разъясняются требования и процедуры, касающиеся разработки таксационного описания лесосек

<sup>7</sup> Письмо Рослесхоза от 20.03.2025 № 04-01-47/7167 // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>8</sup> Об образовании земельных участков в целях предоставления их в дальнейшем в аренду ОАО «РЖД» для строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов : письмо Росреестра от 15.11.2024 № 14-11052-ТГ/24 // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>9</sup> О кадастровой деятельности : Федеральный закон от 24.07.2007 № 221-ФЗ (ред. от 01.09.2025) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

при выполнении работ, связанных с рубкой деревьев на участках, используемых для строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов (дорог, трубопроводов, линий электропередач и т. п.). Рослесхозом также разъясняется порядок образования земельных участков, относящихся к землям лесного фонда, и ситуации, когда необходимо формировать проекты межевания территории. Особое внимание в данных случаях, по нашему мнению, необходимо уделять соблюдению обязательных требований Лесного и Земельного кодексов РФ, правовые нормы которых подтверждают необходимость составления таксационного описания и предварительного осмотра лесосеки перед началом работ.

В практике органов исполнительной власти возникают вопросы об осуществлении рекреационной деятельности на лесных участках. Проблемными являются правовые режимы ограничений, установленные лесным законодательством в отношении лесных участков, планируемых под туристическую деятельность. Установленные правовые режимы ограничений требуют дополнительной детализации и разъяснений. Возможно, потребуется судебная практика в случае выявления правовых пробелов и коллизий в толковании норм.

Законодательство предусматривает, что строительные работы и сооружение капитальных строений возможны только на ограниченной площади арендованного лесного участка. Максимальная доля территории, отведенной под капитальное строительство и некапитальные сооружения, составляет 20 % от общей площади лесного участка. Однако существует ограничение по абсолютной величине, а именно, если участок имеет значительную площадь, максимальная площадь застройки не может превышать 1 гектар. Специальные объекты, такие как прогулочные маршруты, спортивные площадки, элементы благоустройства (беседки, скамейки, туалеты и т. д.), не учитываются в расчетах максимальной площади застройки. Считаю, что в целях предотвращения нарушений лесного законодательства необходимо повышать правовую грамотность лиц, планирующих строительство туристической инфраструктуры на лесных территориях.

В настоящее время возникает необходимость понимания новых процедур и требований, предъявляемых к организациям и индивидуальным предпринимателям, зани-

мающимся лесохозяйственной деятельностью. Так, письмом Рослесхоза от 20 марта 2023 г. № ИС-06:54/6021<sup>10</sup> разъясняется порядок применения новых нормативных актов, вступивших в силу с 1 марта 2023 г., касающихся отвода и таксации лесосек, а также составления таксационного описания лесосеки. Мероприятия по отводу и таксации лесосек необходимо проводить непосредственно перед началом лесосечных работ. Таксационное описание составляется в электронном виде и подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью. Оно должно быть направлено в уполномоченный орган не менее чем за 15 дней до начала лесосечных работ. Уполномоченные органы проверяют соответствие таксационного описания информации о фактическом состоянии лесосеки. В случае несоответствия назначается предварительный осмотр лесосеки. Фотографии лесосеки и акт предварительного осмотра формируются в специальных форматах и направляются заявителю. Документация по отводу и таксации лесосек в настоящее время может быть представлена в электронном виде, что облегчает процесс подачи и обработки заявок. До 1 марта 2025 г. специалисты могли проводить работы по отводу и таксации лесосек без прохождения специальной аттестации и включения в соответствующий реестр.

Постановление Правительства РФ от 25 августа 2023 г. № 1378<sup>11</sup> утверждает Правила ведения государственного лесного реестра. Документ детально описывает регламенты внесения данных о лесничествах, участковых лесничествах, лесотаксационных выделах, лесных кварталах, лесосеках и т. п. в реестр учета древесины и сделок с ней, а именно: правила учета древесины, сделок с ней и отчетности; требования к учету машин и оборудования, используемых для рубки, вывоза и переработки древесины; объекты лесоперерабатывающей инфраструктуры, порядок внесения сведений о складах, предприятиях и путях транспортировки древесины; формат внесения сведений в лесной реестр; взаимо-

<sup>10</sup> О разъяснении : письмо Рослесхоза от 20.03.2023 № ИС-06-54/6021 // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>11</sup> Об утверждении Правил ведения государственного лесного реестра : постановление Правительства РФ от 25.08.2023 № 1378 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 14.10.2025).

действие государственных органов с иными участниками отношений.

Государственным оператором ведения лесного реестра выступает Федеральное агентство лесного хозяйства. Реестр ведется в электронной форме с применением специальных информационных систем. Все данные постоянно хранятся в реестре, их удаление или изменение возможно только по специальным процедурам. Регламентируется строгий контроль за качеством и полнотой предоставляемых сведений, что обеспечивается регулярными проверками и аудитом. Постановление Правительства РФ от 25 августа 2023 г. № 1378 служит ключевым руководством для органов государственной власти и других лиц, участвующих в управлении лесными ресурсами и операциях с древесиной в России.

В соответствии с приказом Минприроды России от 14 октября 2022 г. № 687<sup>12</sup> в составе сведений, включаемых в таксационное описание лесосеки, содержится информация о номере лесотаксационного выдела, площади выдела в гектарах, площади лесосеки на выделе, составе лесного насаждения, номере яруса лесного насаждения, высоте яруса в метрах, породе, возрасте насаждения в годах, высоте насаждения в метрах, бонитете насаждения и прочие показатели.

Описание лесосеки оформляется юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, ведущим лесохозяйственную деятельность, в электронном виде, подписывается цифровой подписью и отправляется в государственные структуры для утверждения.

Формат представления электронных данных регламентирован стандартом XML, установленным Министерством природных ресурсов и экологии РФ. Данные передаются в ЛесЕГАИС. Проверка соответствия осуществляется государственными структурами путем сравнения информации, представленной в описании, с реальной ситуацией на участке леса. Несоответствие фиксируется, если обнаруживаются значительные различия, напри-

12 Об утверждении состава сведений, включаемых в таксационное описание лесосеки, порядка составления таксационного описания лесосеки, требований к его формату в электронной форме, порядка определения несоответствия таксационного описания информации о фактическом состоянии лесосеки, формы таксационного описания лесосеки : приказ Минприроды России от 14.10.2022 № 687 (ред. от 02.04.2025) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 14.10.2025).

мер, в возрасте деревьев, составе древостоя или объеме древесины.

Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 19 марта 2025 г. № 115<sup>13</sup> регулирует порядок формирования и представления отчетности об использовании лесов. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 18 марта 2025 г. № 112<sup>14</sup> утверждает ряд положений, касающихся отчетности о воспроизводстве лесов и лесоразведении. В соответствии с приказом № 112 требуется предоставление материалов фотофиксации проведенных мероприятий с указанием особенностей и условий съемки (не позднее 30 дней после завершения работ, в дневное время, отсутствие осадков и туманов). Установлены требования к формированию отчета в электронном виде, использование формата XML и спецификации XSD.

Постановлением Администрации городского округа г. Уфа Республики Башкортостан от 14 июня 2024 г. № 821<sup>15</sup> утвержден порядок создания и упразднения лесничеств, создаваемых в их составе участковых лесничеств, расположенных на землях городского округа г. Уфа, а также порядок установления и изменения их границ. Согласно указанному постановлению решение о создании и упразднении лесничеств в границах городского округа г. Уфа принимает Комиссия по вопросам создания, упразднения лесничеств. Она также

13 Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет об использовании лесов, порядка фиксации этой информации, формы и порядка представления отчета об использовании лесов, а также требований к формату отчета об использовании лесов в электронной форме : приказ Минприроды России от 19.03.2025 № 115 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 14.10.2025).

14 Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет о воспроизводстве лесов и лесоразведении, порядка фиксации этой информации, формы и порядка представления отчета о воспроизводстве лесов и лесоразведении, а также требований к формату отчета о воспроизводстве лесов и лесоразведении в электронной форме : приказ Минприроды России от 18.03.2025 № 112 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 14.10.2025).

15 Об утверждении Порядка создания, упразднения лесничеств, создаваемых в их составе участковых лесничеств, расположенных на землях городского округа г. Уфа Республики Башкортостан, установлении и изменении их границ : постановление Администрации городского округа г. Уфа Республики Башкортостан от 14.06.2024 № 821 (ред. от 22.04.2025) [Электронный ресурс] // Администрация городского округа г. Уфа Республики Башкортостан : сайт <https://ufacity.info> (дата обращения: 14.10.2025).

устанавливает и изменяет границы участковых лесничеств в границах земель городского округа. Основанием для принятия решений о создании лесничества и установлении его границ является наличие соответствующих документов территориального планирования и градостроительного зонирования.

Процедура принятия решений состоит из следующих этапов: 1) создание комиссии для рассмотрения заявлений и документации; 2) формирование обосновывающих материалов специализированными организациями; 3) согласование проектов с различными органами власти и учреждениями. Основаниями для проведения этой процедуры являются необходимость изменения границ в рамках мероприятий по улучшению состояния городской среды, а также изменения в территориальном планировании и градостроительном зонировании.

Процедура изменения границ состоит из трех этапов: 1) представление заявителем обосновывающих материалов; 2) анализ представленных материалов комиссией; 3) принятие решения о возможности изменения границ. Постановлением Администрации городского округа г. Уфа № 821 регулируются процессы создания, упразднения и изменения границ лесничеств в городском округе г. Уфа, обеспечиваются прозрачность и законность данных процессов.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На стыке юридической практики, экологического управления и развития цифровых технологий изменяются требования к процессам, участниками которых являются организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере лесопользования. Существует необходимость дальнейшего совершенствования цифровых инструментов и законодательных инициатив для более эффективного и устойчивого управления природными ресурсами Российской Федерации.

Согласимся с мнением Г.Д. Русецкой о том, что переход к цифровизации лесной отрасли – первоочередное условие движения к устойчивому развитию лесного хозяйства [14, с. 512]. По мнению Е.А. Нигай, создание цифровой лесохозяйственной платформы может значительно повысить эффективность работы органов власти в сфере лесопользования за счет широкого внедрения новых цифровых технологий, таких как сквозные технологии и инновационные рыночные бизнес-модели,

обеспечивая эффективное взаимодействие заинтересованных сторон в процессе управления лесами [15, с. 448]. Предлагаем учитывать опыт зарубежных стран в российской практике цифровизации лесостроительства и лесопользования. Так, Ю.В. Вертакова [16, с. 51] предлагает рассмотреть «бразильскую теоретическую концепцию» для адаптации самых продуктивных элементов к российским условиям.

Принятые государственные программы по цифровизации российской экономики обуславливают острую необходимость в завершении работы по внесению пространственных данных об объектах недвижимости, где природные ресурсы составляют определяющую часть современной российской экономики. Введением цифровых реестров природных ресурсов государство выполняет важнейшую функцию управления природопользованием. Под управлением природными ресурсами следует понимать процесс предоставления в пользование природных объектов в целях ведения предпринимательской деятельности с использованием природных ресурсов. Важно отметить, что принятые изменения действующего природо-ресурсного законодательства, а также современные государственные программы нацелены на стимулирование развития неуглеродной экономики, а именно экономики сельского и лесного хозяйства, включая развитие внутреннего туризма и рекреации. В этой связи цифровые технологии, применение искусственного интеллекта в сфере учета и государственного управления природными ресурсами выходят на первый план в процессе цифровизации природопользования. Государственная программа «Развитие лесного хозяйства» и Стратегия развития лесного хозяйства до 2030 г. не представляются осуществимыми без эффективного сочетания методов административно-правового регулирования со сквозными цифровыми технологиями сбора и обработки базы данных. Эту работу предстоит провести в условиях действия разрозненных нормативно-регламентирующих документов (Порядок ведения государственного лесного реестра, Порядок проведения государственной инвентаризации лесов). Применение новых цифровых технологий и цифровых продуктов в лесостроительстве и лесопользовании может стать передовым методом сбора и обработки сквозных баз данных по лесостроительству и лесопользованию, которые должны коррелироваться с базами других цифровых реестров, включая НСПД.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Тищенко С.В. Цифровизация деятельности органов публичной власти в современной России / С.В. Тищенко, О.В. Брагова, А.В. Кирсанова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2025. – № 1. – С. 40–43.
2. Жаворонкова Н.Г. Правовые аспекты цифровизации лесной отрасли / Н.Г. Жаворонкова, Ю.Г. Шпаковский // Право и цифровая экономика. – 2021. – № 4 (14). – С. 77–83.
3. Заславская Н.М. Общая характеристика экологического законодательства в контексте цифровизации государственного экологического управления / Н.М. Заславская // Экологическое право. – 2023. – № 6. – С. 10–16.
4. Елисеева Е.Н. Цифровой потенциал лесопромышленного комплекса России: тенденции и вызовы / Е.Н. Елисеева, А.В. Зинькова // Региональные проблемы преобразования экономики. – 2025. – № 5 (175). – С. 107–116.
5. Мещерякова В.В. Некоторые аспекты цифровизации лесных правоотношений / В.В. Мещерякова // Актуальные вопросы публичного права : материалы XX Всероссийской научной конференции студентов и молодых ученых, Екатеринбург, 11–12 ноября 2021 г. Вып. 20. – Екатеринбург : Уральский государственный юридический университет, 2021. – С. 303–308.
6. Матвеев С.М. Цифровые технологии в лесной отрасли / С.М. Матвеев, В.А. Славский, А.В. Мироненко // Цифровые технологии в лесной отрасли : материалы Всероссийской научно-практической конференции, Воронеж, 19–20 мая 2022 г. – Воронеж : Воронежский государственный лесотехнический университет им. Г.Ф. Морозова, 2022. – С. 8–13.
7. Морковина С.С. Организация комплексного использования лесных ресурсов на цифровой основе / С.С. Морковина, А.Н. Топчеев // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. – 2020. – Т. 10, № 4. – С. 125–136.
8. Жаворонкова Н.Г. Цифровизация экологического права и возможности использования искусственного интеллекта / Н.Г. Жаворонкова, Н.П. Воронина // Актуальные проблемы российского права. – 2025. – № 8. – С. 155–164.
9. Секретарева К.Н. Цифровизация охраны окружающей среды / К.Н. Секретарева // Хроноэкономика. – 2020. – № 6. – С. 59–61.
10. Каткова Т.Е. Цифровые решения в экономике и управлении использованием лесов / Т.Е. Каткова, Р.В. Баукин // Актуальные проблемы лесного комплекса. – 2024. – № 65. – С. 222–224.
11. Носков В.А. Подходы к цифровой трансформации лесного хозяйства России с учетом зарубежного опыта / В.А. Носков // Вестник Пермского национального исследовательского политехнического университета. Социально-экономические науки. – 2024. – № 4. – С. 237–260.
12. Румянцев Ф.П. Проблемы внедрения цифровизации в регулирование лесных правоотношений / Ф.П. Румянцев // Юридическая наука и практика в условиях современных вызовов : материалы Международной научно-практической конференции, Нижний Новгород, 25–26 ноября 2021 г. / под ред. Е.Е. Черных, М.В. Барановой. Ч. 1. – Москва : Русайнс, 2022. – С. 98–103.
13. Абанина Е.Н. Цифровизация лесного комплекса России в целях устойчивого развития / Е.Н. Абанина // LegalTech: научные решения для профессиональной юридической деятельности : сборник докладов IX Московского юридического форума : в 4 ч. – Москва : Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина (МГЮА), 2022. – Ч. 2. – С. 199–202.

## REFERENCES

1. Tishchenko S.V., Bragova O.V., Kirsanova A.V. Digitalization of the Activities of Public Authorities in Modern Russia. *State Power and Local Self-Government*, 2025, no. 1, pp. 40–43. (In Russian).
2. Zhavoronkova N.G., Shpakovsky Yu.G. Legal Aspects of Digitalization of the Forest Industry. *Law and Digital Economy*, 2021, no. 4 (14), pp. 77–83. (In Russian).
3. Zaslavskaya N.M. General Characteristics of Environmental Legislation in the Context of Digitalization of State Environmental Management. *Environmental Law*, 2023, no. 6, pp. 10–16. (In Russian).
4. Eliseeva E.N., Zinkova A.V. The Digital Potential of the Russian Timber Industry: Trends and Challenges. *Regional Problems Economic Transformation*, 2025, no. 5 (175), pp. 107–116. (In Russian).
5. Meshcheryakova V.V. Some Aspects of Digitalization of Forest Legal Relations. *Current Issues of Public Law. Proceedings of the 20th All-Russian Scientific Conference of Students and Young Scientists, Yekaterinburg, November 11–12, 2021*. Ural State Law University Publ., 2021, pp. 303–308. (In Russian).
6. Matveev S.M., Slavsky V.A., Mironenko A.V. Digital Technologies in the Forestry Industry. *Digital Technologies in the Forestry Industry. Proceedings of the All-Russian Scientific and Practical Conference, Voronezh, May 19–20, 2022*. Voronezh State Forest Engineering University named after G.F. Morozov Publ., 2022, pp. 8–13. (In Russian).
7. Morkovina S.S., Topcheev A.N. Organization of Integrated Use of Forest Resources on a Digital Basis. *Proceedings of the Southwest State University. Series: Economics, Sociology and Management*, 2020, vol. 10, no. 4, pp. 125–136. (In Russian).
8. Zhavoronkova N.G., Voronina N.P. Digitalization of Environmental Law and Possibilities for Artificial Intelligence Implementation. *Aktual'nye problemy rossijskogo prava*, 2025, no. 8, pp. 155–164. (In Russian).
9. Sekretareva K.N. Digitalization of Environmental Protection. *Chronoeconomics*, 2020, no. 6, pp. 59–61. (In Russian).
10. Katkova T.E., Baukin R.V. Digital Solutions in Economics and Forest Management. *Actual Problems of the Forest Complex*, 2024, no. 65, pp. 222–224. (In Russian).
11. Noskov V.A. Approaches to the Digital Transformation of Russian Forestry, Taking into Account Foreign Experience. *PNRPU Sociology and Economics Bulletin*, 2024, no. 4, pp. 237–260. (In Russian).
12. Rumyantsev F.P. Problems of Introducing Digitalization into the Regulation of Forest Legal Relations. In Chernykh E.E., Baranova M.V. (eds.). *Legal Science and Practice in the Context of Modern Challenges. Proceedings of the International Scientific and Practical Conference, Nizhny Novgorod, November 25–26, 2021*. Moscow, Rusains Publ., 2022, pt. 1, pp. 98–103. (In Russian).
13. Abanina E.N. Digitalization of the Russian Forestry Complex for the Purposes of Sustainable Development. *LegalTech: Scientific Solutions for Professional Legal Activity. Collection of Reports from the 9th Moscow Legal Forum*. O.E. Kutafin Moscow State Law University (MSAL) Publ., 2022, pt. 2, pp. 199–202. (In Russian).
14. Rusetskaya G.D. Implementation of the Concept of Sustainable Development in Forest Management. *Bulletin of Baikal State University*, 2022, vol. 32, no. 3, pp. 512–526. (In Russian).

14. Русецкая Г.Д. Реализация концепции устойчивого развития в управлении лесным хозяйством / Г.Д. Русецкая // Известия Байкальского государственного университета. – 2022. – Т. 32, № 3. – С. 512–526.

15. Нига́й Е.А. Цифровые платформенные решения в сфере государственного управления лесным хозяйством: тенденции и перспективы / Е.А. Нига́й, И.А. Никулин // Естественно-гуманитарные исследования. – 2023. – № 3 (47). – С. 445–448.

16. Вертакова Ю.В. Совершенствование системы государственного управления лесами с учетом зарубежного опыта и российской практики цифровизации лесоустройства и лесопользования / Ю.В. Вертакова, О.А. Крыжановская, А.В. Евченко // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. – 2020. – Т. 10, № 2. – С. 46–62.

15. Nigay E.A., Nikulin I.A. Digital Platform Solutions in the Field of Public Forestry Management: Trends and Prospects. *Natural-Humanitarian Research*, 2023, no. 3 (47), pp. 445–448. (In Russian).

16. Vertakova Yu.V., Kryzhanovskaya O.A., Evchenko A.V. Improving the System of State Forest Management Taking into Account Foreign Experience and Russian Practice of Digitalization of Forest Growth and Management. *Proceedings of the Southwest State University. Series: Economics, Sociology and Management*, 2020, vol. 10, no. 2, pp. 46–62. (In Russian).

#### **ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ**

Гиззатуллин Равиль Хасанович – доктор юридических наук, профессор заведующий кафедрой экологического и трудового права Института права;

Владимиров Игорь Александрович – кандидат юридических наук, доцент кафедры экологического и трудового права Института права;

Иксанов Радмир Аузагиевич – старший преподаватель кафедры теории государства и права Института права.

#### **INFORMATION ABOUT THE AUTHORS**

Gizatullin Ravil Khasanovich – Doctor of Law, Professor, Head of the Department of Environmental and Labor Law of the Institute of Law;

Vladimirov Igor Alexandrovich – Candidate of Sciences (Law), Associate Professor at the Department of Environmental and Labor Law of the Institute of Law;

Iksanov Radmir Auzagievich – Senior Lecturer at the Department of Theory of State and Law of the Institute of Law.

Статья поступила в редакцию 12.10.2025; одобрена после рецензирования 17.11.2025; принята к публикации 17.11.2025. The article was submitted 12.10.2025; approved after reviewing 06.11.2025; accepted for publication 06.11.2025.