



УДК: 349.6

**ПРИНЦИП ТРАНСПАРЕНТНОСТИ
ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ
ПРАВООТНОШЕНИЙ**

КОРОБКА Лера Евгеньевна

заместитель начальника отдела исполнительного производства Правового управления Департамента городского имущества города Москвы, г. Москва, Россия.

E-mail: lera_korobka@mail.ru

**THE PRINCIPLE OF TRANSPARENCY
IN THE IMPLEMENTATION
OF ENVIRONMENTAL LEGAL
RELATIONS**

KOROBKA Lera Evgenievna

Deputy Head of the Enforcement Division of the Legal Administration of the Moscow City Property Department, Moscow, Russia.

E-mail: lera_korobka@mail.ru

Поиск путей решения глобальных экологических проблем и необходимость закрепления на национальном и международном уровнях способов сохранения окружающей среды обусловили обсуждение принципа транспарентности в экологическом праве. Закрепление принципа транспарентности в экологическом праве – один из способов приблизиться к «плюрализму» экологической информации, способствующий раскрытию необходимых аспектов взаимодействия государства и общества в процессе оборота экологической информации, благодаря информационной достоверности, достаточности, качества, актуальности, релевантности и транспарентности. Это связано с тем, что только на основе взаимодействия институтов государства и общества можно запустить механизм информационной осведомленности общественности о состоянии окружающей среды, представляющий собой определенный порядок оборота экологически значимой информации. Необходимым условием развития экологических отношений, так как прозрачность информации позволяет решать ряд экологически значимых проблем, является реализация принципа транспарентности.

Ключевые слова: транспарентность, принцип транспарентности, экологическое право, экологическая информация, экологические правоотношения.

The search for new ways to solve global environmental problems and the need to strengthen national and international ways of preserving the environment has caused the discussion of the principle of transparency in environmental law. The consolidation of the principle of transparency in environmental law is one of the ways to approach the "pluralism" of environmental information, contributing to the disclosure of the necessary aspects of interaction between the state and society in the process of circulation of environmental information, due to information validity, sufficiency, quality, relevance, relevance and transparency. This is due to the fact that it is possible to launch the mechanism of public information awareness of the environmental status, which is a certain order of circulation of environmentally relevant information, only through the interaction of different social and state institutions. Therefore, the necessary condition for the development of environmental relations is the implementation of the principle of transparency because the transparency of information allows solving a number of ecologically significant problems.

Key words: transparency, principle of transparency, environmental law, environmental information, environmental legal relations.

Обсуждение принципа транспарентности в экологическом праве существенно связано с попыткой найти новые пути решений глобальных экологических проблем и закреплением на национальном и международном уровнях способов сохранения окружающей среды. По сути



дела, появление новых институтов информационной доступности и утверждение парадигмы взаимодействия природы, общества и государства – это две стороны одного экологического социально-политического процесса, необходимого для создания благоприятной окружающей среды. Закрепление принципа транспарентности в экологическом праве – один из способов приблизиться к «плюрализму» (множественности, т.е. получения и предоставление разного рода информации, необходимой для решения экологических проблем) экологической информации, который посредством информационной достоверности, достаточности, качества, актуальности, релевантности и транспарентности, раскрывает необходимые аспекты взаимодействия государства и общества в процессе оборота экологической информации. Следует отметить, что взаимодействие в свою очередь обуславливает развитие в достоверности информации и только через призму взаимодействия отдельных институтов государства и общества можно запустить механизм информационной осведомленности общественности о состоянии окружающей среды, представляющий собой определенный порядок оборота экологически значимой информации, и, который естественным образом будет правильно функционировать, если принцип транспарентности будет выступать в качестве фундамента.

По мере обострения экологических проблем, как на национальном, так и на мировом уровне, в процессе осуществления экологического управления субъектами экологических правоотношений должны быть приняты все необходимые меры по повышению уровня транспарентности систем экологической информации и любой иной экологически значимой информации. Важным рычагом в осуществлении взаимодействия государства и общества будет выступать определение субъектами экологических правоотношений типа и объема экологической информации, основных условий ее предоставления и процедур ее получения, а также создание и ведение информационных реестров. Связано это с тем, что как экологическая информация, так и любая иная экологически значимая информация, определяя количественную и качественную сторону экологического состояния страны, занимает особое место между хозяйственной и иной деятельностью, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, где она возникает, деятельностью органов государственной власти, где она фиксируется и анализируется в целях решения экологических проблем, и общественностью, которой данная информация предоставляется.

Говоря о взаимодействии субъектов экологических правоотношений и обмене экологической информацией между ними, важно понимать, что уровень транспарентности, в данном случае, будет демонстрировать способность вести открытый диалог хозяйствующих субъектов, государства и общественности в целом при предоставлении актуальной и объективной информации о деятельности и объектах, которые негативно воздействуют на состояние окружающей среды, о принимаемых экологически важных решениях, а также о состоянии окружающей среды. Исследование принципа транспарентности в контексте реализации экологических правоотношений – это в том числе и попытка осмысления проблем, назревающих при решении вопросов информационной прозрачности о состоянии окружающей среды, вопросов собственности на природные ресурсы, рационального использования природных ресурсов, охраны окружающей среды от негативного воздействия, а также защиты экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц. Взаимосвязь таких общественных отношений как природопользование (рациональное использование природных ресурсов), охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности невозможно без фундаментального связующего звена – информационной прозрачности, которая, в случае ее соблюдения всеми субъектами экологических отношений, позволяет определить не только количественное и качественное состояние окружающей среды, но и построить правильную экологическую и экономическую политику.

Таким образом, потребность в применении принципа транспарентности при реализации экологических правоотношений четко отслеживается исходя из общего анализа особенностей предоставления экологической информации и возникающих при этом сложностей.



Особенно ярко наблюдается значимость принципа транспарентности при осуществлении в рамках экологических правоотношениях следующих процессов: при осуществлении хозяйствующим субъектом деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду; при взаимодействии хозяйствующего субъекта с государством, а именно при предоставлении в органы государственной власти данных в виде сводов, деклараций, отчетности.

Безусловно, могут быть выделены и другие процессы, например, при обороте сводной отчетности между органами государственной власти, предоставление экологической информации органами государственной власти заинтересованной общественности, в том числе и на основании различного рода запросов, касающихся реализации экологических прав. Тем не менее, именно в выделенных процессах отсутствие или недостаточность необходимых сведений при обороте экологической информации может приводить к следующему:

1. Если говорить об экологической составляющей, то ухудшению состояния окружающей среды, так как при отсутствии экологической информации, хозяйствующим субъектом не будут проводиться мероприятия необходимые для поддержания состояний окружающей среды;

2. Если говорить об экономической составляющей, то к возникновению у хозяйствующего субъекта риска понести в дальнейшем не только финансовые потери, но и утраты репутации на рынке среди конкурентов, а на государственном уровне, в том числе нарушению требуемого пополнения бюджета, так как не будет поступать планируемая сумма в государственный бюджет и не будет взыскана, неуплаченная в добровольном порядке, плата за негативное воздействие на окружающую среду, плата за природопользование и иные платежи.

3. Если говорить о политической составляющей, то к не реализации в полной мере экологической политики, которая базируется и ведется на основе реально имеющихся статистических данных экологической информации и может быть эффективна, качественна и результативна только благодаря прозрачности поступающих сведений о состоянии окружающей среды.

4. Если говорить об общественной составляющей экологических правоотношений, то отсутствие или недостаточность необходимых сведений сводных отчетностей может приводить и к нарушению признания общественностью приоритетной важности экологических интересов.

При осуществлении хозяйствующим субъектом деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду, следует, во-первых, соблюдать установленные законодательством экологические требования, а во-вторых, руководствоваться определенной комбинацией мер государственного экологического регулирования и использовать добровольные механизмы и стандарты экологической ответственности как существенной составляющей корпоративной социальной ответственности. Предоставление организацией информации об экологических показателях хозяйственной деятельности позволит оценить уровень и риски, с которыми может столкнуться предприятие, а это с одной стороны отражает качество экологического управления, и является фактором формирования репутации и имиджа на рынке [2], с другой – создает для государства возможность в полной мере осуществлять надзор за соблюдением экологических требований, предусмотренных законодательством. Однако при осуществлении хозяйственной деятельности организации не придают значимости данному принципу и не всегда считают необходимым предоставлять экологическую информацию и любую иную информацию, имеющую особое значения для решения экологических вопросов, в органы государственной власти, что в результате приводит к возникновению негативных последствий для организации в виде привлечения к административной ответственности, в том числе к дополнительным экономическим потерям.

Признание принципа транспарентности в экологическом праве это в первую очередь создания доверия хозяйствующего субъекта государству и наоборот. Такое тесное сотрудничество, основанное на доверии, это двигатель развития экологических и экономических отношений, развития хозяйственной деятельности для предприятия и для государства, как на национальном уровне, так и международном. Таким образом, закрепление принципа транспарентности в экологическом праве и пролоббирование его в жизнь государства, а также за-



крепления его как одного из основного принципа, в том числе и взаимодействия государственных структур и организаций, осуществляющих хозяйственную деятельность, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, позволит создать новый вектор взаимоотношений предприятий и государства и пойти по пути «принцип прозрачности – фундамент создания и сохранения прозрачного взаимодействия всех участников экологических правоотношений как в процессе оборота информации, имеющей особое значения для экологического состояния страны, так и в процессе совершения действий, от которых зависит экологическое, экономическое, политическое и общественное развитие и процветания государства».

Следует иметь в виду, что экологическая информация и любая иная информация, которая может иметь особое значения для развития экологических, экономических, политических и общественных отношений, поступающая в органы государственной власти, в дальнейшем влияет на реализацию установленных как государством, так и отдельной крупной организацией, осуществляющей хозяйственную деятельность, экологической политики, в том числе влияет на правильное принятие решений в случае планирования и создания новых производственных идей, позволяющих с одной стороны сохранить благоприятной окружающую среду, и с другой – достичь высокого уровня в экономическом развитии. Оборот экологической информации через призму реализации принципа прозрачности создаст условия, которые бы помогли участникам экологических отношений учесть ранее допущенные ошибки и создать более современное и прогрессивное экологическое управление, поскольку принцип прозрачности в экологическом праве – есть прозрачность информации, есть двигатель развития доверительного взаимодействия всех субъектов экологических отношений, есть «ключ» к сохранению благоприятной окружающей среды. Принцип прозрачности затрагивает правоотношения, возникающие не только в результате осуществления организаций, хозяйственной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, но и деятельности органов государственной власти.

Органы государственной власти являются одними из основных участников экологических правоотношений и, как субъект правоотношений, играют важную роль в разработки и принятии положений природоресурсного и природоохранного законодательство. Кроме того, динамика развития экологических правоотношений зависит от степени оперирования органами государственной власти необходимой информацией не только о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках их загрязнения или иного вредного воздействия на окружающую среду, но и сведениями пограничными с данной сферой отношений, которые в свою очередь могут сыграть важную роль в планировании и реализации экологической политики. Благодаря полученной информации органы государственной власти имеют возможность полноценно и всесторонне исследовать состояние окружающей среды, спрогнозировать проблемы, с которыми может столкнуться государство и предотвратить их возникновения путем разработки и реализации различных экологических программ и мероприятий, тем самым повысить эффективность деятельности органов государственной власти [3, с. 148].

Таким образом, не предоставление достоверной информации приводит к ее искажению и тем самым органы исполнительной власти при реализации экологической функции руководствуется недостоверными данными. При исполнении органами исполнительной власти процесса обмена информацией может возникнуть проблема реализации принципа прозрачности. Как правило, это заключается в нарушении сроков предоставления, недостаточности, недостоверности сведений, что в итоге приводит к неактуальности информации, которая в последующем отражается в отчетах и докладах. Поэтому следует согласиться с высказыванием А.В. Черных, что «в нынешних условиях наивысшего уровня цивилизации достигает то государство, которое будет располагать наиболее качественной информацией, осваивать ее быстрее, в большем объеме и эффективнее использовать для достижения общечеловеческих ценностей» [1, с. 116]. Именно поэтому правильно выстроен-



ная система оборота экологической информации среди органов государственной власти сможет оперативно решать вопросы рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды. Экологическая информация будет достоверной только в том случае, если каждый участник экологических отношений будет осуществлять свою деятельность на основе принципа транспарентности, а именно: субъекты, осуществляющие хозяйственную деятельность или иную деятельность, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, соблюдать прозрачность в предоставлении необходимых сведений в органы государственной власти, а органы государственной власти, в свою очередь, соблюдать прозрачность в межведомственном взаимодействии, которое в последующем существенным образом влияет на полноту и достоверность докладов, содержащих экологическую информацию.

Чтобы сохранить благоприятную окружающую среду, необходима слаженная и регламентированная работа по взаимодействию всех субъектов экологических правоотношений. И такое взаимодействие должно сопровождаться стимулом, который для каждого в отдельности субъекта экологических правоотношений будет устанавливаться свой, но в совокупности целью будет экологическая безопасность всей страны. Реализация принципа транспарентности является необходимым условием развития экологических отношений, так как прозрачность информации позволяет решать ряд экологически значимых проблем. Таким образом, приходим к выводу, что принцип транспарентности в экологическом праве – это не только прозрачность оборота экологической информации и иной экологически значимой информации между заинтересованными субъектами экологических отношений, но и прозрачность деятельности всех таких участников.

Библиографические ссылки

1. Черных А.В. Обеспечение безопасности автоматизированных информационных систем // Советское государство и право. 1980. № 6. С. 116-120.
2. Чхутиашвили Л.В. Интегрированная отчетность – новая форма корпоративного отчета // Аудитор. 2016. № 10. С. 36-41.
3. Афанасьева О.В., Богдановская И.Ю., Терещенко Л.К., Данилов С.Ю. Право на доступ к публичной информации как условие развития транспарентности государства : материалы круглого стола XI Международной научно конференции по проблемам развития экономики и общества, Государственный университет – Высшая школа экономики, 2010 г. // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2010. № 4. С. 148-156. [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru> (дата обращения: 21.08.2016).

References

1. Chernykh A.V. Obespechenie bezopasnosti avtomatizirovannykh informatsionnykh system (Providing security of automated information systems), *Sovetskoe gosudarstvo i pravo*, 1980, No. 6, pp. 116-120.
2. Chkhutiashvili L.V. Integrirovannaya otchetnost' – novaya forma korporativnogo otcheta (Integrated reporting is a new form of corporate reporting), *Auditor*, 2016, No. 10, pp. 36-41.
3. Afanas'eva O.V., Bogdanovskaya I.Yu., Tereshchenko L.K., Danilov S.Yu. Pravo na dostup k publichnoi informatsii kak uslovie razvitiya transparentnosti gosudarstva (The right to access to public information as a condition for developing the state transparency), materialy kruglogo stola XI Mezhdurnoi nauchno konferentsii po problemam razvitiya ekonomiki i obshchestva, Gosudarstvennyi universitet – Vysshaya shkola ekonomiki, 2010 g. *Pravo. Zhurnal Vysshei shkoly ekonomiki*, 2010, No. 4, pp. 148-156. URL: <https://cyberleninka.ru> (accessed date: 21.08.2016).

Дата поступления: 23.01.2018

Received: 23.01.2018