

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ

CHALLENGES TO THE DEVELOPMENT OF STATE AND LAW IN A DIGITAL ENVIRONMENT

УДК 338.2

DOI 10.33184/pravgos-2020.4.20

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СУЩНОСТИ ВЫЗОВОВ И УГРОЗ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ

АРУТЮНЯН Марина Самвеловна

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры финансового и экологического права Института права Башкирского государственного университета, г. Уфа, Россия.

E-mail: marina.arochka@mail.ru

ХИСМАТУЛЛИН Оливер Юрьевич

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры финансового и экологического права Института права Башкирского государственного университета, г. Уфа, Россия

E-mail: tekwin@mail.ru

Совершенствование правового регулирования механизма обеспечения экономической безопасности является важной перманентной задачей. Изменчивость внешних и внутренних факторов, становление и развитие цифровой экономики обуславливают необходимость своевременной разработки и реализации комплекса адекватных мер, обеспечивающих экономические интересы общества, государства и граждан. **Цель:** характеристика легально закрепленных вызовов и угроз экономической безопасности России, определение их сущности, значения, форм и степени влияния на состояние охраняемых интересов в процессе цифровизации экономических отношений. **Методы:** эмпирические методы анализа, сравнения, описания, интерпретации; теоретические методы формальной и диалектической логики; частнонаучные методы: юридико-догматический и

метод толкования правовых норм. **Результаты:** определены сущность, значение и роль угроз и вызовов экономической безопасности, предпосылки их возникновения и существующие в цифровой среде формы угроз, сформулированы обобщающие выводы и предложения, направленные на снижение негативных влияний угрожающих факторов.

Ключевые слова: экономическая безопасность; вызовы и угрозы; экономическая система; цифровая экономика; стратегия безопасности; экономические меры.

Под угрозой принято понимать запугивание, обещание причинить кому-нибудь вред, зло. Действующее законодательство не содержит определения понятия «угроза безопасности», в связи с чем представляется необходимым обратить внимание на положения действовавшего ранее Закона РФ от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности», в соответствии с которым, угрозы – это явления, угрожающие жизненно важным интересам личности, общества и государства.

В науке нет единого подхода к понятию «угроза экономической безопасности». В отношении экономической системы угрозами принято считать:

1) такое экономическое состояние, при котором в результате действия совокупности внутренних и (или) внешних факторов существует вероятность утратить контроль со стороны государства за производственной и иной хозяйственной деятельностью [1];

2) обобщенный показатель ущерба, отражающего совокупную величину снижения экономических показателей финансового состояния государства в определенный период [2];

3) систему существующих или потенциально возможных факторов, угрожающих устойчивому функционированию экономической системы [3].

Угроза экономической безопасности может проявляться в сотрудничестве, в экономическом взаимодействии (как правило, в конкурентной борьбе на макроэкономическом уровне).

Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 г. (далее – Стратегия) принята в целях обеспечения противодействия вызовам и угрозам экономической безопасности, предотвращения кризисных явлений в ресурсно-сырьевой, производственной, научно-технологической и финансовой сферах, а также недопущения снижения качества жизни населения.

Внедрение цифровых инструментов в экономические отношения неизбежно влечет трансформацию форм проявления угрожающих экономическим институтам факторов. Все большее значение в современном обществе приобретает глобализация применяемых финансовых цифровых инструментов, придающая угрозам международный характер. В этой связи, полагаем, необходимо законодательное и технологическое обеспечение выстраивания международного механизма противодействия вызовам и угрозам.

В соответствии со Стратегией угроза экономической безопасности – совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам Российской Федерации в экономической сфере. С формально-правовой точки зрения представляется интересным подход законодателя к изложению угроз экономической безопасности в одном ряду с вызовами экономической безопасности (раздел II Стратегии), под которыми он понимает совокупность факторов, способных при определенных условиях привести к возникновению угрозы экономической безопасности.

Пункт 12 Стратегии к основным вызовам и угрозам экономической безопасности относит целый комплекс внешних и внутренних факторов, негативно влияющих на экономическую ситуацию в России.

1. Стремление развитых государств использовать свои преимущества в уровне развития экономики, высоких технологий (в том числе информационных) как инструмент глобальной конкуренции. В этой связи можно указать, что стремление к повышению технологического суверенитета России направлено в том числе на увеличение доли товаров российского производства и возмещение затрат на импорт за счет экспортных доходов. Необходимо стремительное развитие ключевых научно-технических направлений, в том числе на базе имеющихся и вновь появляющихся разработок, создание эффективных и промышленно применимых технологий, которые могут быть востребованы на глобальном рынке. Распоряжением Правительства РФ от 19 августа 2020 г. № 2129-р утверждена «Концепция развития регулирования отношений в сфере технологий искусственного интеллекта и робототехники на период до 2024 г.». Ее основная цель – определение подходов к трансформации системы правового регулирования общественных отношений, возникающих в связи с разработкой и применением технологий искусственного интеллекта и робототехники, обеспечение возможности создания и применения указанных технологий в различных сферах.

2. Усиление структурных дисбалансов в мировой экономике и финансовой системе, рост частной и суверенной задолженности, увеличение разрыва между стоимостной оценкой реальных активов и производных ценных бумаг. «Глобальные дисбалансы» трактуются, например, как чрезмерный по сравнению с уровнем реальной экономики финансовый сектор, безосновательное увеличение инвестиций в операции с производными финансовыми инструментами [4]. Глобально существующий разрыв между стоимостной оценкой реальных активов и производных ценных бумаг свидетельствует о наличии структурных дисбалансов в мировой экономике и финансовой системе. Суверенный долг (от англ. *sovereign debt*) можно понимать как субъективную обязанность государства по возврату определенной суммы денежных средств иным участникам финансово-экономических отношений. В состав суверенного долга государств с федеративным государственным устройством входят субфедеральные задолженности субъектов федерации и муниципалитетов.

3. Использование дискриминационных мер в отношении ключевых секторов экономики Российской Федерации, ограничение доступа к иностранным финансовым ресурсам и современным технологиям.

Дискриминация (от лат. *discriminatio* – различие) в юриспруденции понимается как ущемление прав конкретного лица по сравнению с правами других лиц [5]. В финансово-экономическом аспекте ее можно рассматривать как применение одним государством в отношении другого (отдельных физических и (или) юридических лиц) более худших условий, режимов по сравнению с условиями, применяемыми ко всем другим государствам [6].

Дискриминационные экономические меры могут применяться в отношении таких факторов, как цены и (или) доступность товаров и услуг, инвестиции в недоступные большинству финансовые инструменты и др. Развитие глобальной мировой экономики повышает возможности политической и экономической межгосударственной дискриминации. В современном мире наиболее распространенными формами международной экономической дискриминации являются экономические санкции и антидемпинговые меры. Применение экономико-правовых санкций по отношению к России имеет длительную историю. Несмотря на накопленный опыт минимизации негативных последствий и применения контрмер, полностью исключить их отрицательный эффект невозможно. С 2014 г. по отношению к Российской Федерации принят целый комплекс санкций экономического характера, что привело к приостановке взаимоотношений со многими организациями и государствами. В результате применяемых

«зеркальных» мер в России постепенно стабилизировалась экономическая ситуация, заметен рост в отдельных секторах экономики, создана и функционирует национальная платежная система.

4. Повышение конфликтного потенциала в зонах экономических интересов Российской Федерации и вблизи ее границ. Обеспечение политических и экономических интересов в непосредственной близости от внешних границ – стратегическая задача государства. Осложнение политических и экономических отношений с ближайшими соседями негативно влияет на состояние и возможность развития экономики государства и на политическую инфраструктуру, способно вызвать политическую напряженность, породить дву- и многосторонние конфликты. Изменение приоритетных направлений внешнеэкономического сотрудничества в сторону стран Азиатско-Тихоокеанского региона способно повлечь неоднозначные последствия, в том числе снижение степени экономического и политического взаимодействия с государствами-соседями.

5. Усиление колебаний конъюнктуры мировых товарных и финансовых рынков. В широком смысле слова конъюнктура означает состояние (ситуацию) на рынке в конкретных обстоятельствах, обусловленную влиянием конъюнктурообразующих причин. Конъюнктура финансового рынка постоянно изменяется под воздействием различных факторов: экономических, научно-технических, политических, социальных и др. Подъем конъюнктуры финансового рынка обусловлен ростом экономики. Он проявляется в повышении спроса и цен на финансовые инструменты. Период ослабления конъюнктуры финансового рынка характеризуется снижением спроса на финансовые активы. Происходит стабилизация цен на финансовые инструменты, а в последующем – их снижение. В стадии спада конъюнктура финансового рынка достигает минимального спроса на финансовые инструменты, сокращаются объемы их продаж и их доходность. В связи с указанным необходимо создать систему постоянного мониторинга колебаний в наиболее значимых секторах экономики.

6. Изменение структуры мирового спроса на энергоресурсы и структуры их потребления, развитие энергосберегающих технологий и снижение материалоемкости, развитие «зеленых» технологий. До сих пор значительную часть доходов государства составляют средства от реализации энергоресурсов. Необходимы инновационные технологические решения по совершенствованию системы энергообеспечения.

7. Деятельность создаваемых без участия Российской Федерации межгосударственных экономических объединений в сфере регулирования торгово-экономических и финансово-инвестиционных отношений, кото-

рая может нанести ущерб национальным интересам Российской Федерации. Участие в международных организациях, осуществляющих деятельность в сферах экономических интересов Российской Федерации, позволит обеспечить собственные потребности и будет способствовать балансу глобальной экономической ситуации.

8. Подверженность финансовой системы Российской Федерации глобальным рискам (в том числе в результате влияния спекулятивного иностранного капитала), уязвимость информационной инфраструктуры финансово-банковской системы. Понятие «спекулятивный иностранный капитал» может быть определено как средства нерезидентов России, инвестированные либо предназначенные для вовлечения в сферы, в которых доходы значительно превышают размер средней доходности по рынку за счет искусственного повышения цен [7]. Негативные финансовые последствия может вызвать как приток такого капитала в экономику страны, так и его резкое сокращение. Информационная составляющая данной угрозы предполагает дальнейшее совершенствование механизма обеспечения специального режима не только банковских сведений, но и любой финансово значимой информации.

9. Исчерпание экспортно-сырьевой модели экономического развития, резкое снижение роли традиционных факторов обеспечения экономического роста, связанное с научно-технологическими изменениями. Модель развития экономических отношений – это тенденция изменения отдельных объектов экономики, которая приводит к конкретному экономическому результату [8]. Модель экономического развития, по нашему мнению, может рассматриваться как совокупность показателей развития отдельных финансово-экономических, технологических и иных отношений, достижение которых обусловлено предпринимаемыми со стороны государства мерами.

Современная модель развития национальной экономики Российской Федерации характеризуется следующими признаками: значительная роль доходов от реализации минерально-сырьевых ресурсов, в том числе от международной торговли; превалирование доходов от платежей за пользование природными ресурсами и объектами в формировании бюджетов; ведущая роль публично-правовых субъектов и «крупного» бизнеса в экономике страны; разработка и реализация инновационных технологий в добывающей отрасли и в металлургии. Указанное позволяет характеризовать существующую модель экономического развития как экспортно-сырьевую.

Научно-технический прогресс с формальной позиции представляет собой постоянный объективно обусловленный процесс развития науки, совершенствования технологий и техники [9]. В объективном смысле научно-технологическое развитие – это перманентное инновационное совершенствование технологий на основе достижений современной науки. Постановлением Правительства РФ от 29 марта 2019 г. № 377 утверждена государственная программа «Научно-технологическое развитие Российской Федерации». Реализация ее запланирована в течение 2019–2030 гг. Программа предусматривает следующие направления: «Развитие национального интеллектуального капитала», «Обеспечение глобальной конкурентоспособности российского высшего образования», «Фундаментальные научные исследования для долгосрочного развития и обеспечения конкурентоспособности общества и государства», «Формирование и реализация комплексных научно-технических программ по приоритетам Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, а также научное, технологическое и инновационное развитие по широкому спектру направлений», «Инфраструктура научной, научно-технической и инновационной деятельности». Документ предусматривает консолидацию ассигнований федерального бюджета на научные исследования и разработки гражданского назначения. Полагаем, в целях сохранения и увеличения доли экспортного присутствия товаров российского производства на иностранных рынках необходимо планомерное смещение акцентов в сторону наукоемких технологий.

10. Отсутствие российских несырьевых компаний среди глобальных лидеров мировой экономики. Указанное в значительной степени является вызовом. Лоббирование международных экономических интересов сырьевого сектора экономики снижает возможности выхода на рынок товаров (работ, услуг) иных участников. Государственная (в том числе законодательная) поддержка несырьевого экспорта будет соответствовать как частным, так и публичным интересам.

В остальных пунктах содержится перечень внутренних факторов, присущих российской экономике.

1. Недостаточный объем инвестиций в реальный сектор экономики, обусловленный неблагоприятным инвестиционным климатом, высокими издержками бизнеса, избыточными административными барьерами, неэффективной защитой права собственности. Напомним, что в соответствии со ст. 1 Федерального закона от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», инвестиции – денежные средства, ценные бумаги,

иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта. В самом широком понимании понятие «реальный сектор экономики» можно определить как сферу, в которой осуществляется создание ВВП. В таком понимании в него включают производство и торговлю, организацию сектора нефинансовых корпораций (кроме услуг финансового посредничества) [10]. В последние годы наиболее привлекательными для инвестиций остаются нефтегазовый сектор, технологии и инновационная деятельность, со стороны частных инвесторов популярны вложения в жилую и коммерческую недвижимость [11]. Полагаем, преодоление указанной угрозы возможно при условии реализации комплекса правовых и организационных мероприятий.

2. Слабая инновационная активность, отставание в области разработки и внедрения новых и перспективных технологий (в том числе технологий цифровой экономики), недостаточный уровень квалификации и ключевых компетенций отечественных специалистов. Инновационная активность, по нашему мнению, – это многоаспектная характеристика, определяющая возможность осуществлять новую, инновационную деятельность, отражающая степень восприимчивости к новациям, способности к своевременной разработке и внедрению новых технологических процессов. Постановлением Правительства РФ от 27 июня 2016 г. № 584 предусмотрено, что применение профессиональных стандартов обязательно для отдельных организационно-правовых форм юридических лиц. Для остальных организаций применение стандартов обязательно в части наименования должностей, профессий, специальностей и требований к ним.

К ключевым (базовым) компетенциям относятся те из них, которые применяются не только в различных профессиональных сферах, но и в повседневной жизни. Ключевые профессиональные компетенции формируются заказчиками системы профессионального образования – работодателями, государством и обществом, определяются существующими запросами с учетом развития уровня технологий на производстве и в иных сферах труда. Перманентное развитие производственно-хозяйственной сферы вызывает необходимость актуализации образовательных программ, развитие форм, методов и технологий образования.

3. Истощение ресурсной базы топливно-сырьевых отраслей по мере исчерпания действующих месторождений. Истощение ресурсов – это выработка полезных ископаемых до степени нерентабельности дальнейшей

разработки, значительное превышение темпов и объемов их добычи над способностью естественного воспроизводства возобновляемых ресурсов.

Запасы минерально-сырьевой базы углеводородов, расположенные на территории Российской Федерации, позволяют обеспечивать высокий уровень добычи нефти и газа как на современном этапе развития, так и на перспективу. Нефтегазовый комплекс сегодня является одной из ведущих отраслей экономики страны и оказывает определенное влияние на мировую энергетическую стабильность. В то же время около 70 % нефти и 50 % угля, извлеченных из недр, добыты за последние 15–20 лет. Освоенные и наиболее экономически эффективные месторождения все больше истощаются. Произошедшее в течение последних десятилетий сокращение темпов воспроизводства углеводородов отрицательно влияет на объемы добычи и ставит под угрозу выполнение Энергетической стратегии России на период до 2030 г. в соответствующей части.

4. Ограниченность масштабов российского несырьевого экспорта, связанная с его низкой конкурентоспособностью, недостаточно развитой рыночной инфраструктурой и слабой вовлеченностью в мировые «цепочки» создания добавленной стоимости. По сведениям Российского экспортного центра, в 2019 г. объем несырьевого неэнергетического экспорта из России составил \$154,5 млрд, что свидетельствует об отставании от прогнозируемых темпов, утвержденных в паспорте нацпроекта «Международная кооперация и экспорт». Такая ситуация связана со снижением мировой конъюнктуры по многим важным для российского экспорта группам товаров. В денежном выражении снижение произошло в химической отрасли, нефте- и газохимии.

5. Низкие темпы экономического роста, обусловленные внутренними причинами, в том числе ограниченностью доступа к долгосрочным финансовым ресурсам, недостаточным развитием транспортной и энергетической инфраструктуры. Повышение экономических показателей (англ. *economic growth*) – перманентно актуальная задача всех современных государств. Положительные изменения экономически значимых показателей отражают динамику социально-экономического развития. Под финансовыми ресурсами принято понимать совокупность средств, вовлеченных субъектами предпринимательской деятельности, в экономический оборот [12].

Энергетическая инфраструктура существенно влияет на экономическое развитие. Энергоснабжение определяет эффективность производственных объектов, обеспечивает удовлетворение бытовых потребностей граждан. В России разработана Стратегия развития энергокомплекса до

2020 г., по этому документу реализован ряд мероприятий по улучшению энергоснабжения городов и промышленных территорий.

Несбалансированность национальной бюджетной системы. Бюджетная несбалансированность – это несоответствие общей суммы бюджетных доходов совокупным расходам бюджета. Несбалансированность бюджетов имеет две формы проявления: дефицит и профицит¹.

6. Недостаточно эффективное государственное управление. С позиции философии управление – это целенаправленное воздействие субъекта на объект с целью упорядочения системы, обеспечения ее функционирования. Сегодня термин «управление» применяется для характеристики особого вида деятельности, под которым понимается совокупность действий, совершаемых для достижения определенных общественно значимых целей. Сущность управления – достижение результата путем целенаправленного воздействия. Государственное управление реализует публичную задачу достижения общественно значимых целей, обеспечивая соблюдение всеми объектами управления установленных правил поведения. Российская Федерация прилагает значительные усилия для повышения эффективности государственного управления. Особое внимание уделяется обеспечению планомерного и последовательного исполнения бюджета как одного из ключевых условий эффективной экономической деятельности государства [13].

7. Высокий уровень криминализации и коррупции в экономической сфере. Криминализация в широком смысле – это процесс выявления общественно опасных форм индивидуального поведения, признания допустимости, возможности и целесообразности уголовно-правовой борьбы с ними и фиксация их в законе в качестве преступных и уголовно наказуемых.

Несмотря на предпринимаемые со стороны государства усилия, наблюдается стабильное состояние теневой экономики, включающей неформальную, фиктивную и подпольные составляющие. Понятие «неформальная экономика» охватывает осуществление разрешенных видов деятельности без уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет. Неформальная экономика в Российской Федерации тесно переплетена с легальной. Неформальные экономические показатели отражаются в данных статистики, что приводит к завышению ВВП, ИПП и других показате-

¹ Об утверждении Бюджетного прогноза Российской Федерации на период до 2036 года : распоряжение Правительства РФ от 29.03.2019 № 558-р (вместе с «Бюджетным прогнозом...» [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.12.2020).

телей. Фиктивная экономика напрямую связана с коррупцией и вытекает из нее. Для нее характерны такие формы противоправных деяний, как незаконные преференции, льготы и выгоды для отдельных субъектов финансовых правоотношений. Подпольная экономика включает запрещенные законодательством виды деятельности: производство и торговля наркотиками, оружием, ракет, убийства и другие преступления против личности, контрабанда и пр.

Коррупция – это некоторое злоупотребление должностным положением, полномочиями с целью получения некоторой выгоды имущественного характера. Коррупция в экономической сфере совершается в форме подкупа (получение, обещание, предложение, дача или вымогательство взятки), иного незаконного использования лицом своего публичного статуса для получения выгоды (имущества, услуг, льгот или преимуществ, в том числе неимущественного характера) как для себя, так и для любых других лиц, незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу. Коррупция затрагивает все стадии процессов производства и перераспределения ресурсов, нарушает целостность экономических систем, сокращает доходы бюджетов всех уровней.

8. Сохранение значительной доли теневой экономики. Теневая экономика рассматривается как вид экономической деятельности, осуществляемой вне поля общественного, государственного внимания, учета и контроля, не в соответствии с действующими нормами и правилами осуществления хозяйственной деятельности. Фактически любая предпринимательская деятельность, экономические результаты которой не имеют юридического оформления, является теневой экономической деятельностью.

9. Увеличение дифференциации населения по уровню доходов. Денежные доходы населения представляют обобщенный совокупный денежный доход граждан от всех легальных видов приносящей прибыль деятельности из различных источников за вычетом принятых ими заемных (кредитных) сумм.

10. Снижение качества и доступности образования, медицинской помощи и, как следствие, снижение качества человеческого потенциала. Доступность образования является важной правовой гарантией. Она определяется как возможность получения желаемого образования независимо от индивидуальных особенностей личности, в том числе имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений и др. Доступность образовательных услуг обусловлена следующими факторами: реализуемой государством образовательной по-

литикой, доходами и материальным благосостоянием населения, степенью нравственно-ценностного развития граждан.

Качество медицинской помощи определяется рядом характеристик, отражающих способность удовлетворять потребности пациентов с учетом современных стандартов здравоохранения, а доступность – это действительная вероятность оказания требуемых медицинских услуг любому лицу.

11. Усиление международной конкуренции за кадры высшей квалификации. Подготовка кадров высшей квалификации – третий уровень высшего образования. По данным исследования международной рекрутинговой компании Naus и британского исследовательского центра Oxford Economics, Россия испытывает острую нехватку квалифицированных специалистов, что обусловлено демографическим кризисом 1990-х. Немногочисленные специалисты, которые появились в России, предпочитают покинуть страну ради работы за рубежом [14].

12. Недостаточность трудовых ресурсов. Трудовые ресурсы – сложное, комплексное понятие. По нашему мнению, под трудовыми ресурсами следует понимать совокупность трудоспособных граждан, которые обладают физиологическими и психологическими возможностями для осуществления трудовой деятельности. В течение достаточно продолжительного периода времени в России наблюдается ухудшение социальной среды регионов, в том числе снижение численности и ухудшение качества трудовых ресурсов, повышение уровня безработицы. Дефицит кадров – негативный фактор, ставящий под угрозу дальнейшее социально-экономическое развитие.

13. Неравномерность пространственного развития Российской Федерации, усиление дифференциации регионов и муниципальных образований по уровню и темпам социально-экономического развития. Для обеспечения устойчивого и сбалансированного пространственного развития Российской Федерации, направленного на сокращение межрегиональных различий в уровне и качестве жизни населения, ускорения темпов экономического роста и технологического развития, а также обеспечения национальной безопасности страны распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р утверждена Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 г. По мнению многих исследователей, положения Стратегии следует учитывать при разработке и внесении изменений в национальные и федеральные проекты (программы) Российской Федерации.

14. Установление избыточных требований в области экологической безопасности, рост затрат на обеспечение экологических стандартов производства и потребления. Указом Президента РФ от 19 апреля 2017 г. № 176 утверждена Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 г. Она определяет основные цели государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности: сохранение и восстановление природной среды, обеспечение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека и устойчивого развития экономики, ликвидация накопленного вреда окружающей среде вследствие хозяйственной и иной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата.

Данный документ определяет экологическую безопасность как составную часть национальной безопасности и содержит развернутый перечень глобальных и внутренних вызовов, внешних угроз экологической безопасности.

По мнению С.А. Боголюбова, установление избыточных требований в области экологической безопасности представляется парадоксальным, а их упоминание в Стратегии подтверждает усиление конкуренции экономических интересов и экологических требований [15]. Полагаем, основополагающее значение экономики предпрещает безусловный приоритет экономических интересов. В связи с указанным автор предлагает на законодательном уровне осуществлять перспективное «планирование экологии», обеспечив механизмы контроля, надзора, усиления ответственности [15].

По результатам проведенного краткого рассмотрения видов угроз экономической безопасности можно констатировать, что их содержание определяется совокупностью признаков, в числе которых значимость национальных интересов государства; потенциальные негативные последствия посягательств; субъективные и объективные условия, в которых возникают угрожающие факторы. Полагаем, дальнейшая разработка системы мер по предупреждению угроз является необходимым условием обеспечения и развития механизма защиты экономических интересов граждан, общества и государства.

Библиографический список

1. Румянцева Е.Е. Новая экономическая энциклопедия. 2-е изд. М. : ИНФРА-М, 2005. 722 с.

2. Бенедиктов М., Хрусталева Е. Экономическая безопасность наукоемких производств // Вопросы экономики. 1999. № 9. С. 119–125.
3. Экономическая безопасность хозяйственных систем : учебник / под общ. ред. А.В. Колосова. М. : РАГС, 2001. 445 с.
4. Маричева Н.Н. Глобальные дисбалансы в мировой экономике // Молодой ученый. 2014. № 6 (65). С. 446–448.
5. Большой юридический словарь / В.Н. Додонов, В.Д. Ермаков, М.А. Крылова. М., 2001. 790 с.
6. Государственное и муниципальное управление : терминологический словарь / К.Б. Шадыбеков, А.А. Исраилов, А.О. Кожошев. URL: <https://determiner.ru/slovari/gosudarstvennoe-i-municipalnoe-upravlenie-terminologicheskii-slovar.html>.
7. Зеленюк А.Н. Спекулятивный капитал в мировой экономике // Российский внешнеэкономический вестник. 2009. № 9. С. 3–17.
8. Модель экономического развития. URL: https://spravochnik.ru/ekonomika/ponyatie_ekonomicheskogo_razvitiya/model_ekonomicheskogo_razvitiya.
9. Иванова Е.В. Сущность НТП // European research. 2016. № 1. С. 83–84. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/suschnost-ntp>.
10. Балаганский С.П. Реальный сектор экономики как объект экономического анализа // Вестник Саратовск. гос. социально-экономич. ун-та. 2012. № 1. С. 9–12. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/realnyy-sektor-ekonomiki-kak-obekt-ekonomicheskogo-analiza>.
11. Инвестиции в России в 2019 году. URL: <https://bankiros.ru/wiki/term/investicii-v-rossii-2>.
12. Финансовые ресурсы и их состав. URL: <https://economuch.com/osnovyi-finansov-ekonomika/finansovyye-resursyi-sostav-55043.html>.
13. Арутюнян М.С., Хисматуллин О.Ю. К вопросу о повышении эффективности бюджетных расходов // Правовое государство: теория и практика. 2020. № 1 (59). С. 87–93.
14. Возврат к истокам. URL: <https://lenta.ru/articles/2019/12/25/education>.
15. Боголюбов С.А. Потенциал экологических норм Конституции России // Журнал российского права. 2018. № 5. С. 16–25. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/potentsial-ekologicheskikh-norm-konstitutsii-rossii>.

Дата поступления: 06.12.2020

SOME ASPECTS OF DEFINING THE ESSENCE OF CHALLENGES AND THREATS TO RUSSIA'S ECONOMIC SECURITY IN THE CONTEXT OF DIGITALIZATION

ARUTYUNYAN Marina Samvelovna

*Candidate of Sciences (Law), Associate Professor, Assistant Professor
of the Chair of Financial and Environmental Law of the Institute of law,
Bashkir State University, Ufa, Russia.
E-mail: marina.arochka@mail.ru*

HISMATULLIN Oliver Yuryevich

*Candidate of Sciences (Law), Associate Professor, Assistant Professor
of the Chair of Financial and Environmental Law of the Institute of Law,
Bashkir state University, Ufa, Russia.
E-mail: tekwin@mail.ru*

Improving the legal regulation of the mechanism for ensuring economic security is an important permanent task. The variability of external and internal factors, the formation and development of the digital economy necessitates the timely development and implementation of a set of adequate measures to ensure the economic interests of the society, the state and its citizens. **Purpose:** to characterize legally established challenges and threats to Russia's economic security, to determine their essence, meaning, forms and degree of influence on the state of protected interests in the process of digitalization of economic relations. **Methods:** the research is based on empirical methods of analysis, comparison, description, interpretation; theoretical methods of formal and dialectical logic. Special scientific methods are used: legal-dogmatic and method of interpretation of legal norms. **Results:** the study allows us to determine the essence, meaning and role of threats and challenges to economic security, to determine the prerequisites for their occurrence and the forms existing in the digital environment, to formulate generalizing conclusions and proposals aimed at reducing the negative impact of threatening factors. **Keywords:** economic security; challenges and threats; economic system; digital economy; security strategy; economic measures.

References

1. Rumyantseva E.E. *Novaya ekonomicheskaya enciklopediya* [New Economic Encyclopedia]. 2nd ed. Moscow, INFRA-M Publ., 2005. 722 p.

2. Benediktov M., Hrustalev E. Economic security of high technology industries. *Voprosy ekonomiki = Economic issues*, 1999, no. 9, pp. 119–125. (In Russian).
3. Kolosov A.V. (ed.). *Ekonomicheskaya bezopasnost' hozyajstvennykh sistem* [Economic security of economic systems]. Moscow, RAGS Publ., 2001. 445 p.
4. Maricheva N.N. Global imbalances in the world economy. *Molodoj uchenyj = Young Scientist*, 2014, no. 6 (65), pp. 446–448. (In Russian).
5. Dodonov V.N., Ermakov V.D., Krylova M.A. *Bol'shoj yuridicheskij slovar'* [Large legal dictionary]. Moscow, 2001. 790 p.
6. SHadybekov K.B., Israilov A.A., Kozhoshev A.O. *Gosudarstvennoe i municipal'noe upravlenie: terminologicheskij slovar'* [State and municipal management: terminological dictionary]. Available at: <https://determiner.ru/slovari/gosudarstvennoe-i-municipalnoe-upravlenie-terminologicheskii-slovar.html>. (In Russian).
7. Zelenyuk A.N. Speculative capital in the world economy. *Rossijskij vneshneekonomicheskij vestnik = Russian Foreign Economic Bulletin*, 2009, no. 9, pp. 3–17. (In Russian).
8. *Model' ekonomicheskogo razvitiya* [Economic development model]. Available at: https://spravochnick.ru/ekonomika/ponyatie_ekonomicheskogo_razvitiya/model_ekonomicheskogo_razvitiya. (In Russian).
9. Ivanova E.V. The essence of NTP. *European research*, 2016, no. 1, pp. 83–84. Available at: <https://cyberleninka.ru/article/n/suschnost-ntp>. (In Russian).
10. Balaganskij S.P. The real sector of the economy as an object of economic analysis. *Vestnik Saratovskogo gosudarstvennogo social'no-ekonomicheskogo universiteta = Bulletin of the Saratov State Social and Economic University*, 2012, № 1, pp. 9–12. Available at: <https://cyberleninka.ru/article/n/realnyy-sektor-ekonomiki-kak-obekt-ekonomicheskogo-analiza>. (In Russian).
11. *Investicii v Rossii v 2019 godu* [Investments in Russia in 2019]. Available at: <https://bankiros.ru/wiki/term/investicii-v-rossii-2>. (In Russian).
12. *Finansovye resursy i ih sostav* [Financial resources and their composition]. Available at: <https://economuch.com/osnovyi-finansov-ekonomika/finansovye-resursyi-sostav-55043.html>. (In Russian).
13. Arutyunyan M.S., Hismatullin O.YU. On the issue of increasing the efficiency of budget spending. *Pravovoe gosudarstvo: teoriya i praktika = The Rule-of-Law State: Theory and Practice*, 2020, no. 1 (59), pp. 87–93. (In Russian).

14. *Vozvrat k istokam* [Back to basics]. Available at: <https://lenta.ru/articles/2019/12/25/education>. (In Russian).

15. Bogolyubov S.A. The potential of environmental norms of the Constitution of Russia. *ZHurnal rossijskogo prava = Journal of Russian Law*, 2018, no. 5, pp. 16–25. Available at: <https://cyberleninka.ru/article/n/potentsial-ekologicheskikh-norm-konstitutsii-rossii>. (In Russian).

Received: 06.12.2020