

Original article  
УДК 342.3/342.5  
DOI 10.33184/pravgos-2025.2.13

Научная статья

**КАРАМАН Александр Акимович**  
Российский государственный  
гуманитарный университет,  
Москва, Россия,  
e-mail: alexman-k@mail.ru,  
<https://orcid.org/0009-0002-9459-3363>

**KARAMAN Alexander Akimovich**  
Russian State University for the Humanities,  
Moscow, Russia.

## ЕВРОПЕЙСКИЙ КУРС КАК УГРОЗА ГОСУДАРСТВЕННОСТИ МОЛДОВЫ. ИСТОРИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

THE EUROPEAN COURSE AS A THREAT TO THE STATEHOOD OF MOLDOVA. HISTORICAL  
AND LEGAL ASPECTS

**Аннотация.** Начиная с 2009 г. Республика Молдова взяла курс на европейскую интеграцию. Этот курс был призван сменить неудавшуюся попытку объединения с Румынией, предпринятую в первые годы суверенности и независимости Молдовы на первом пике активности прорумынских националистов. В настоящее время проходит вторая волна унионистских действий. И к ним тоже причастна Румыния. В первый раз ее содействие выражалось в участии экспертов из различных государственных структур в подготовке нормативных актов органов государственной власти Молдавской ССР, затем Молдовы, которыми были провозглашены суверенитет и независимость, изменена государственная символика республики. В настоящее время содействие выражается в том, что Молдова непосредственно управляется гражданами Румынии. В этом году прозвучали официальные заявления, что Молдова может интегрироваться в европейские структуры без Приднестровья. Актуальность настоящего исследования обусловлена последними событиями в Молдове, в том числе результатами референдума, на котором с мизерным перевесом победили сторонники интеграции Молдовы в европейские структуры. В процессе исследования использованы исторический и ретроспективный методы, а также системный, анализа, синтеза, толкования и др. Сделан вывод, что реализация на данном этапе де-факто и де-юре отказа от Приднестровья ведет к возможной интеграции и оптации Молдовы в состав Румынии, следовательно, к утрате Молдовой своей государственности. Новизна исследования состоит в том, что в нем проведен правовой анализ румынизации Молдовы через деятельность ее высшего руководства и органов государственной власти, учтены

**Abstract.** Since 2009, the Republic of Moldova has embarked on European integration. This course was intended to replace the failed attempt to unite with Romania, undertaken in the early years of Moldova's sovereignty and independence at the first peak of pro-Romanian nationalist activities. There is currently a second wave of unionist actions. Romania is involved in these actions, as well. For the first time its assistance was expressed in the participation of experts from various state structures in the preparation of normative acts of the state authorities of the Moldavian SSR, then Moldova, which proclaimed the sovereignty and independence and changed the state symbols of the republic. At present, its assistance is expressed in the fact that Moldova is directly governed by Romanian citizens. This year, official statements have been made that Moldova can integrate into European structures without Transnistria. The relevance of this study is due to recent events in Moldova, including the referendum, according to the results of which, supporters of Moldova's integration into European structures won with a negligible margin. The research uses historical and retrospective, systematic, analysis and synthesis, interpretation and other research methods. The author concludes that the implementation of de facto and de jure renunciation of Transnistria at this stage leads to the possible integration and option of Moldova into Romania, therefore to the loss of Moldova's statehood. The novelty of the study consists in the fact that it provides a legal analysis of the Romanianization of Moldova through the activity of its top leadership and public authorities,

результаты референдума, состоявшегося в Молдове 20 октября 2024 г.

**Ключевые слова:** Республика Молдова, суверенитет, независимость, государственная символика, государственный язык, евроинтеграция, Приднестровье

**Для цитирования:** Караман А.А. Европейский курс как угроза государственности Молдовы. Исторические и правовые аспекты / А.А. Караман. – DOI 10.33184/pravgos-2025.2.13 // Правовое государство: теория и практика. – 2025. – № 2. – С. 113–122.

taking into account the results of the referendum held in Moldova on October 20, 2024.

**Keywords:** Republic of Moldova, sovereignty, independence, state symbols, state language, European integration, Transnistria

**For citation:** Karaman A.A. The European Course as a Threat to the Statehood of Moldova. Historical and Legal Aspects. *Pravovoe gosudarstvo: teoriya i praktika* = *The Rule-of-Law State: Theory and Practice*, 2025, no. 2, pp. 113–122. (In Russian). DOI 10.33184/pravgos-2025.2.13.

## ВВЕДЕНИЕ

Цель и задача настоящего исследования – исторический и правовой анализ курса современной Молдовы с момента обретения ею независимости, особенно периода правления М. Санду, который может завершиться оптацией Молдовы в состав Румынии без Приднестровья. Исследование отличается тем, что в нем в сжатой форме проведен комплексный правовой анализ деятельности органов государственной власти Молдовы, направленной на объединение с Румынией. Такая политика знала периоды активности и ремиссии. Особенно бурная активность развита командой действующего Президента Молдовы, когда основные органы государственной власти страны управляются гражданами Румынии.

Обращаясь к проблематике, исследованной в настоящей статье, обязательно следует учитывать исторический период, предшествовавший образованию современного государства Молдова, что поможет уяснить тенденцию государственной политики, проводимой ее властями.

### Румынизация Молдовы – первый шаг к ее оптации в состав Румынии

В актах о суверенитете и независимости Республики Молдова особое место уделено итогам Русско-турецкой войны 1806–1812 гг., по результатам которой Османская империя уступила Российской империи Днестровско-Прутское междуречье<sup>1</sup>. В Румынии инте-

рес к итогам этой войны появился с первых лет ее существования, поскольку возврат Российской империи территорий, которые ранее являлись частью Киевской Руси, воспринимаются в этой стране как упущенная выгода.

Большинство румынских и современных молдавских исследователей подают передачу Бессарабии России как отторжение части Молдавского княжества и ее аннексию Российской империей. Такой подход заложен румынскими исследователями еще в XIX в. Так, В.А. Урекия писал, что потерянная Бессарабия была «самой красивой половиной Молдовы» [1, р. 705–706]. Другой румынский публицист, А.Д. Ксенопол, считал присоединение Бессарабии к России демонстрацией агрессивной русской политики в Дунайских княжествах [2, р. 408].

Точка зрения румынских исследователей XIX в. о якобы расчленении Молдавского княжества была подхвачена в ходе массовых манифестаций, организованных Народным фронтом в Молдавской ССР, а всплеск интереса к итогам Бухарестского трактата пришелся на последние годы существования СССР. Параллельно в это же время в соседней Румынии проходили массовые выступления, апофеозом которых стало вооруженное восстание. В результате его 22 декабря 1989 г. было свергнуто Правительство Социалистической Республики Румынии, а Президент и генеральный секретарь компартии Н. Чаушеску и его супруга были казнены.

После того как представители прорумынских националистических сил пришли к власти в бывшей Молдавской ССР, они направили все усилия на формирование новой истории

<sup>1</sup> Трактат о мире между Россией и Оттоманской Портой от 16.05.1812 // Полное собрание законов Российской Империи. Собрание Первое. СПб., 1830. Т. XXXII. С. 316–322.

молдавского государства как производного от румынского государства. Такая деятельность нашла отражение в принятых официальных нормативных правовых актах. В частности, пространственный исторический экскурс в историю Румынии содержится в подзаконном акте, принятом специальной Комиссией, на базе которого в этот же день Верховным Советом ССР Молдова была принята Декларация о суверенитете Молдовы. Однако в постановлении, основанном на заключении Комиссии Верховного Совета ССР Молдова по политико-юридической оценке Советско-германского договора о ненападении, изложены исторические события и юридические факты, которые имели место задолго до подписания указанного договора<sup>2</sup>.

В самом начале акта указана главная идея, которая заключается в том, что молдавское государство было создано в XIV в. на территории предков румын. Политико-юридическая оценка Советско-германского договора о ненападении депутатами начата с Трактата о мире от 16 мая 1812 г. Возврат в состав России Днестровско-Прутского междуречья подан как акт расчленения молдавского государства и аннексия указанной территории. Через год об аннексии Бессарабии будет изложено и в акте о независимости Молдовы<sup>3</sup>.

Нормы и положения этих официальных актов были призваны обеспечить формирование исторического и правового обоснования будущего объединения Румынии и Молдавской ССР. Первое такое объединение, в результате которого Молдавское княжество потеряло свою государственность, состоялось в 1859 г. и затем было признано целым рядом международных конференций покровительствующих держав. И только факт нахождения Бессарабии в составе Российской империи с 1812 г. спас ее от включения в состав нового искусственного государства – Румынии.

Процессы подготовки будущей интеграции Молдавской ССР с Румынией начались с

2 О Заключении Комиссии Верховного Совета ССР Молдова по политико-юридической оценке Советско-германского договора о ненападении и Дополнительного секретного протокола от 23 августа 1939 года, а также их последствий для Бессарабии и Северной Буковины : постановление Верховного Совета ССР Молдова от 23.06.1990 № 149 // Buletinul oficial. 1990. № 6.

3 О Декларации о независимости Республики Молдова : Закон Республики Молдова от 27.08.1991 № 691 // Monitorul Oficial. 1991. № 11-12, ст. 103, 118.

государственных и национальных символов – языка, флага, герба, гимна. Румынизация молдавского языка началась еще в 1989 г., когда в один день были приняты два законодательных акта. Первым был принят закон, само название которого было призвано убедить народ, что происходит некое восстановление исторической справедливости и молдавскому языку возвращается латинская графика, которой в действительности в Молдавском княжестве до его объединения с Валашским никогда не пользовались<sup>4</sup>.

Вторым законом вносились изменения в Конституцию Молдавской ССР, которыми было установлено, что молдавский язык функционирует на основе латинской графики<sup>5</sup>. На следующий день был принят еще один закон, в котором норма о латинской графике была продублирована<sup>6</sup>.

Также Верховным Советом была принята Государственная комплексная программа обеспечения функционирования языков на территории Молдавской ССР<sup>7</sup>. Теоретически и практически с принятием указанных законов была осуществлена унификация молдавского языка с румынским. Этим был сделан первый шаг к будущему объединению с Румынией.

Известный молдавский поэт, исследователь, священник, патриот своего края А. Матеевич, автор стихотворения «Лимба ноастрэ» («Наш язык»), назвал молдавский язык кладом многовекового происхождения. При этом он выделил коренные различия между молдавским и румынским языками, одно из которых заключается в том, что молдавский язык всегда функционировал на кириллице<sup>8</sup>.

4 О возврате молдавскому языку латинской графики : Закон Республики Молдова от 31.08.1989 № 3462 // Ведомости Верховного Совета и Правительства ССР Молдова. 1989. № 9, ст. 214.

5 О статусе государственного языка Молдавской ССР : Закон Республики Молдова от 31.08.1989 № 3464 // Ведомости Верховного Совета и Правительства ССР Молдова. 1989. № 9, ст. 216.

6 О функционировании языков на территории Молдавской ССР : Закон Республики Молдова от 01.09.1989 № 3465 // Ведомости Верховного Совета и Правительства ССР Молдова. 1989. № 9, ст. 217.

7 Государственная комплексная программа обеспечения функционирования языков на территории Молдавской ССР : сборник. Кишинёв : Картя Молдовеняскэ, 1989. 68 с.

8 Матеевич А. Моменты церковного влияния в происхождении и историческом развитии молдавского языка // Кишиневские епархиальные ведомости. 1910. № 45. С. 1593-1597.

Несмотря на формулировки, содержащиеся в принятых законах и в Конституции, что язык называется молдавским и функционирует на основе латинской графики, в Декларации о независимости государственный язык был назван румынским. Такая формулировка послужит основанием для принятия Конституционным судом Молдовы постановления, которым конституционная норма будет признана ниже по юридической силе, чем норма Декларации о независимости.

Следующим решением в череде унификации государственных атрибутов Молдавской ССР и Румынии стали решения о государственной символике. В ст. 168 Конституции Молдавской ССР, действовавшей в то время, было описание государственного флага: «...красное прямоугольное полотнище с зеленой полосой посередине во всю длину флага с изображением в углу верхней красной части полотнища, у древка, золотых серпа и молота и над ними красной пятиконечной звезды, обрамленной золотой каймой»<sup>9</sup>.

Верховный Совет Молдавской ССР 27 апреля 1990 г. принял Закон Молдавской ССР «О Государственном флаге Молдавской Советской Социалистической Республики», которым в ст. 168 Конституции Молдавской ССР в редакции 1978 г. было внесено новое описание государственного флага: «Государственный флаг Молдавской Советской Социалистической Республики – триколор – представляет собой прямоугольное полотнище, состоящее из трех полос одинакового размера, расположенных вертикально в следующей последовательности цветов от вершины флага: голубой (лазурь) (в молдавском тексте – *albastru (azuriu)*), желтый, красный. В центре желтой полосы – Государственный герб Молдавской Социалистической Советской Республики»<sup>10</sup>.

Бывший депутат Верховного Совета Молдовы В. Андрущак описывает, как 27 апреля 1990 г. были внесены изменения в ст. 168 Конституции МССР, при этом главным ар-

гументом в пользу принятия решения был тот факт, что такой же флаг у Румынии<sup>11</sup>.

Поскольку на момент принятия указанной поправки в Конституцию новый герб МССР еще не был утвержден, новая редакция ст. 168 Основного закона МССР оказалась недействующей с момента ее принятия. Поэтому постановлением Верховного Совета ССР Молдова от 12 мая 1990 г. была принята новая редакция ст. 168 с новым описанием государственного флага, которая повторяла редакцию статьи из Закона от 27 апреля 1990 г., но без упоминания государственного герба, который должен был находиться в центре желтой полосы<sup>12</sup>.

Вопрос о новом гербе слушался 27 апреля 1990 г., в один день с вопросом о новом государственном флаге, но вопрос о гербе был снят с повестки дня, как неподготовленный. В действительности он оказался неподготовленным в Румынии, поскольку в ходе революции 1989 г. там решили отказаться от прежнего социалистического герба, а новый еще не был принят. И на протяжении некоторого времени в центре Государственного флага Румынии, где раньше размещался герб, зияла дыра. Позже целостность флага восстановили, но без изображения герба.

12 мая 1990 г. законодательный орган Молдавской ССР принял постановление, которым объявил международный конкурс по созданию нового государственного герба. Фотографии шести якобы лучших работ были направлены в Бухарест, в Национальную комиссию Румынии по геральдике, где и был выбран вариант государственного герба для Молдовы, который 3 ноября был утвержден законодательно<sup>13</sup>.

Новый герб ССР Молдова оказался очень похож на королевский герб Румынии, который использовался с 1922 по 1947 г. Отличается он тем, что на груди орла изображен герб Молдавского княжества. Ничего удиви-

11 Андрущак В.Е. Государственные символы Молдовы // Коммунист. 2007. 27 дек.

12 Об утверждении Положения о Государственном флаге Молдавской Советской Социалистической Республики : постановление Верховного Совета ССР Молдова от 12.05.1990 № 17-XII // Ведомости Верховного Совета и Правительства Молдавской ССР. 1990. № 5, ст. 93.

13 О Государственном гербе Советской Социалистической Республики Молдова : Закон ССР Молдова от 03.11.1990 № 337 // Ведомости Верховного Совета и Правительства ССР Молдова. 1990. № 11, ст. 267.

9 Конституция (Основной закон) Молдавской Советской Социалистической Республики: Принята на Внеочередной восьмой сессии Верховного Совета МССР девятого созыва 15.04.1978. – Кишинёв : Картя Молдовеняскэ, 1978. – 111 с.

10 Флаги Молдавской ССР [Электронный ресурс]. URL: <https://www.vexillographia.ru/moldova/mssr.htm> (дата обращения: 22.03.2025).

тельного в этом нет, ведь соавтор герба Молдовы госпожа М. Догару была вице-председателем национальной комиссии по геральдике. Победители конкурса Г. Врабие и М. Догару были награждены денежной премией<sup>14</sup>.

И только через двадцать лет был принят новый Закон Республики Молдова от 17 сентября 2010 г. № 217 «О Государственном флаге Республики Молдова»<sup>15</sup>. В описании флага вновь было установлено, что в центре желтой полосы располагается Государственный герб Республики Молдова. Днем государственного флага было установлено 27 апреля, то есть дата принятия первой редакции закона – 27 апреля 1990 г. Вышеуказанное постановление Верховного Совета ССР Молдова от 12 мая 1990 г. было признано утратившим силу.

Новый герб Румынии был утвержден позже герба ССР Молдова – в сентябре 1992 г. За основу тоже взят малый герб Королевства Румынии, который использовался с 1922 по 1947 г., при этом на груди орла изображены символы составных частей Румынии – Валахии, Молдовы, Добруджи, Олтении и Трансильвании.

Но самая интересная ситуация имела место при утверждении нового государственного гимна. 27 августа 1991 г. Парламент Молдовы утвердил в качестве Государственного гимна Молдовы гимн Румынии «Deșteaptă-te, române!» («Пробудись, румын!»). В тот же день была принята и Декларация о независимости. Как свидетельствует молдавский исследователь В. Стати, проекты актов о государственном гербе и независимости Молдовы «написал румынский посол по особым поручениям, агент под прикрытием, генерал в отставке Аурел Преда»<sup>16</sup>.

Возникла парадоксально-анекдотичная ситуация, которая состояла в том, что у двух государств – Молдовы и Румынии – были практически одинаковые государственные

флаги, гимны и гербы. И в течение четырех лет граждане Республики Молдова просыпались под слова «Пробудись, румын!», пока не был принят Закон, утвердивший новый текст и новую мелодию гимна страны<sup>17</sup>.

Таким образом, для объединения с Румынией была подготовлена соответствующая нормативная база, и объединение неизбежно должно было состояться, если бы не Приднестровье, которое отказалось следовать таким курсом. В результате противостояние Молдовы с Приднестровьем переросло в широкомасштабный вооруженный конфликт, завершившийся подписанием известного Соглашения<sup>18</sup>.

С завершением вооруженного конфликта завершилась и первая фаза форсированного сближения Молдовы и Румынии. Периоды президентства П.К. Лучинского и В.Н. Воронина, казалось, сняли с повестки дня вопрос объединения стран, который стал пусковым механизмом государственного строительства в Приднестровье. В период президентства П.К. Лучинского был подписан известный Московский меморандум, которым стороны – Республика Молдова и Приднестровье – договорились строить общее государство<sup>19</sup>.

Еще ближе казалось окончательное разрешение конфликта в 2003 г., но В.Н. Воронин в последний момент отказался подписать уже парафированный вариант документа, который вошел в историю как «меморандум Козака»<sup>20</sup>.

С проведением молдавского варианта цветной революции в апреле 2009 г. партия коммунистов была лишена конституционного большинства, полученного в ходе парламентских выборов. По результатам повторных выборов победил альянс политических

17 О Государственном гимне Республики Молдова : Закон Республики Молдова от 22.07.1995 № 571-XIII // Официальный монитор Республики Молдова. 1995. № 45-46/555.

18 О принципах мирного урегулирования вооруженного конфликта в Приднестровском регионе Республики Молдова от 21.07.1992 // Дипломатический вестник. 1992. № 15-16.

19 Меморандум об основах нормализации отношений между Республикой Молдова и Приднестровьем (Москва, 08.05.1997) [Электронный ресурс]. URL: <https://mid.gospmr.org/ru/JLK> (дата обращения: 10.11.2024).

20 Меморандум об основных принципах государственного устройства объединенного государства [Электронный ресурс]. URL: <https://mid.gospmr.org/ru/KdT> (дата обращения: 10.11.2024).

14 О результатах конкурса на лучший проект Государственного герба ССР Молдова : постановление Верховного Совета МССР от 11.11.1990 № 355 // Buletinul Oficial. 1990. № 11, ст. № 294.

15 О Государственном флаге Республики Молдова : Закон Республики Молдова от 17.09.2010 № 217 // Monitorul Oficial. 2010. № 231-234, ст. 728.

16 Стати В. Кто написал проект декларации независимости Республики Молдова [Электронный ресурс]. URL: <http://www.evedomosti.md/news/kto-napisal-proekt-deklaracii-nezavisimosti-respubliki-moldo> (дата обращения: 10.11.2024).

сил, выступающих за интеграцию Молдовы в европейские структуры, после чего вновь активизировались политические силы, выступающие за объединение с Румынией.

Исследования, в которых рассматривается вариант объединения Румынии и Молдовы, носят в основном исторический и политологический характер и приурочены к 100-летию аннексии Бессарабии Румынией. Это событие широко отмечалось в 2018 г. в Румынии и в несколько меньшей степени в Молдове. Так, например, В.Б. Кириллов и И.С. Путинцев отмечали рост тенденции к отказу от молдавской национальной идентичности и принятию румынской этнической самоидентичности<sup>21</sup>.

### ЕВРОИНТЕГРАЦИЯ ИЛИ ИНТЕГРАЦИЯ С РУМИНИЕЙ?

Начиная с 2009 г. в Молдове активизировались политические силы, выступающие за европейскую интеграцию. Идеологемой этого процесса вновь стала румынизация. В статье С.Я. Лавренова исследованы «процессы постепенной "румынизации" Молдовы» во взаимосвязи с ее курсом на евроинтеграцию [3]. Особенно быстрый характер этот процесс приобрел в связи с резко обострившимся противостоянием коллективного Запада и России, в том числе с приходом к власти М. Санду.

А.А. Азаренкова верно отмечает, что сегодня позиция Румынии в Евросоюзе, и особенно в НАТО, заметно окрепла, что стимулирует возрождение идеи «Великой Румынии» и в первую очередь отразится на судьбе Молдовы [4]. О том, что вопрос объединения Румынии и Молдовы начинают выводить на финишную прямую, свидетельствует активизация его обсуждения в Румынии. Так, премьер-министр Румынии М. Чолаку заявил, что молдаван и молдавского языка не существует<sup>22</sup>.

По мнению автора, одним из лучших ответов на вопрос об этнониме «молдаван» является книга известного молдавского историка В. Стати, в которой доказывается существование молдавского этноса за сотни лет до появления искусственного этноса

<sup>21</sup> Матеевич А. Указ. соч.

<sup>22</sup> Премьер Румынии заявил, что молдаван и молдавского языка не существует [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20240515/moldavia-1946226635.html> (дата обращения: 10.11.2024).

«румын» [5, с. 25]. Научные доказательства существования молдавского этноса изложены в монографии известного отечественного исследователя в области этнологии Н.М. Губогло [6, с. 13]. Что же касается молдавского языка, то в Молдове его уже отменили.

В марте и сентябре 2013 г. две группы депутатов Парламента Молдовы обратились в Конституционный суд с запросом о толковании ст. 13 Конституции, согласно которой государственный язык продолжал называться молдавским. В своем запросе они ссылались на то, что в Декларации о независимости государственный язык назван румынским.

Обращение депутатов рассматривал Конституционный суд в составе шести судей. Пять судей имели двойное гражданство, одно из которых румынское<sup>23</sup>. Не вдаваясь в подробности многостраничного разъяснения Конституционного суда, следует отметить, что он удовлетворил запрос и определил, что текст Декларации превалирует над текстом Конституции<sup>24</sup>. Это решение стало беспрецедентным в сфере конституционной юстиции, наверное, не только Молдовы. Однако оно не означало автоматического изменения текста редакции ст. 13 Конституции Республики Молдова, в которой государственный язык по-прежнему именовался молдавским. Указанное решение Конституционного суда получило закрепление в законодательном акте только через восемь лет.

Инициатором принятия данного законодательного акта стала Президент Молдовы М. Санду, гражданка Румынии, получившая гражданство этой страны, как и многие граждане Молдовы. 19 апреля 2021 г. она заявила, что решение Конституционного суда Республики Молдова, которым государственный язык Молдовы признан румынским, не исполнено, так как в тексте Конституции

<sup>23</sup> Яланжи Г. Пять из шести представителей Конституционного суда Молдавии являются гражданами Румынии. В пользу какого государства будут принимать решения члены КС в Кишиневе – вопрос очевидный [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mk.ru/politics/2013/04/12/840731-pyat-iz-shesti-predstaviteley-konstitutsionnogo-suda-moldavii-yavlyayutsya-grazhdanami-rumynii.html> (дата обращения: 06.11.2024).

<sup>24</sup> О толковании статьи 13 ч. 1 Конституции в соотношении с Преамбулой Конституции и Декларацией о независимости Республики Молдова (Обращение № 8b-41b/2013): постановление Конституционного суда Республики Молдова от 05.12.2013 № 36 // Monitorul Oficial. 2013. № 304-310, ст. № 51.

государственный язык продолжает называться молдавским<sup>25</sup>.

Поскольку у сторонников переименования государственного языка нет конституционного большинства для изменения Конституции в установленном законом порядке, руководствуясь вышеуказанным заключением Конституционного суда по вопросу названия государственного языка, депутаты от правящей партии приняли органический закон, нормами которого предписывается, чтобы во всех ранее принятых нормативных правовых актах словосочетание «молдавский язык» было заменено на «румынский язык»<sup>26</sup>.

О. Стамате, возглавляющая юридическую комиссию Парламента, разъяснила, что настоящим законом приняты технические правки, поскольку решения Конституционного суда обязательны для всех<sup>27</sup>. Такие технические правки уже выполнены, и в нормативных правовых актах и в других официальных документах словосочетание «молдавский язык» заменено на «румынский язык».

Таким же образом, посредством технических правок, будут внесены поправки в текст Конституции Молдовы после референдума 20 октября 2024 г.

При М. Санду в Молдове с участием Президента и руководителей органов государственной власти официально отмечают государственные праздники Румынии. Так, в декабре 2021 г. в Парламенте Молдовы отмечался Национальный день Румынии<sup>28</sup>. В дальнейшем этот праздник стали отмечать ежегодно<sup>29</sup>.

25 Кириллов М. Санду предложила переименовать государственный язык в Молдавии [Электронный ресурс]. URL: [https://lenta.ru/news/2021/04/20/sandu\\_gos/](https://lenta.ru/news/2021/04/20/sandu_gos/) (дата обращения: 08.11.2024).

26 Об исполнении заключений некоторых постановлений Конституционного суда : Закон Республики Молдова от 16-03-2023 № 52 // Monitorul Oficial. 2023. № 97-99, ст. № 150.

27 Кармазин И. Уроки румынского: почему Молдавия отказывается от своего языка [Электронный ресурс]. URL: <https://iz.ru/1484888/igor-karmazin/uroki-rumynskogo-pochemu-moldaviia-otkazyvaetsia-ot-svoego-iazuka> (дата обращения: 09.11.2024).

28 Острякова Е. В молдавском парламенте – унионистский шабаш по поводу Дня Румынии [Электронный ресурс]. URL: <https://m.politnavigator.net/v-moldavskom-parlamente-unionistskijj-shabash-po-povodu-dnya-rumynii.html> (дата обращения: 18.11.2024).

29 Генчу М. Санду, Речан и Гросу пышно отпраздновали Национальный день Румынии [Электронный ресурс]. URL: <https://bloknot-moldova.ru/news/sandurechan-i-grosu-pyshno-otprazdnivali-natsiona-1675261> (дата обращения: 18.11.2024).

29 июля 2023 г. в Кишинёве впервые было организовано мероприятие, по замыслу организаторов, объединившее румын с обоих берегов Прута, – День национального гимна Румынии. Профессор университета из Румынии А. Чорояну заявил, что «гимн "Пробудись, румын!" – вот лозунг, с которым мы идем вперед»<sup>30</sup>.

Якорем, который все эти годы удерживает Молдову от дрейфа в сторону Румынии, стало Приднестровье. Поэтому в последнее время в Молдове при несомненной поддержке западных покровителей раскручивается вторая волна румынизации и исправления того, что не было сделано в 1990-е годы, в том числе отказ от Приднестровья как от фактора, мешающего евроинтеграции Молдовы. Такой вариант подсказан самим Европейским союзом.

Официально Европейская Комиссия 8 ноября 2023 г. приняла Пакет расширения, согласно которому Европейскому Совету рекомендуется начать переговоры с Молдовой о вступлении в Евросоюз. В декабре 2023 г. Европейский союз принял решение начать переговоры о вступлении Украины и Молдовы в объединение. Но процедура вступления достаточно громоздкая и рискованная, требующая консенсуса всех государств-членов. И действительно, против начала переговоров выступили Венгрия и Словакия<sup>31</sup>.

Поэтому, по мнению автора, в Европейском союзе разработан план ускоренного превращения Молдовы в часть зоны НАТО и Европейского союза. Самый реальный способ – оптация территории Молдовы в состав Румынии. Так, во время своего пребывания в Кишинёве Й. Хан, еврокомиссар по вопросам администрации и бюджета, на брифинге с Президентом М. Санду объявил, что Молдова может стать членом Евросоюза до 2030 г.<sup>32</sup> После такого заявления глава делегации

30 Как меняют наше самосознание: день национального гимна Румынии [Электронный ресурс]. URL: <http://www.vedomosti.md/news/kak-menyayut-nashe-samosoznanie-v-kishineve-proshel-den-naci> (дата обращения: 19.11.2024).

31 В Брюсселе решили начать переговоры о вступлении Украины и Молдавии в ЕС [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/politics/14/12/2023/657b3cbd9a7947612d9f552b> (дата обращения: 15.08.2024).

32 В ЕК назвали условие вступления Молдавии в ЕС до 2030 года [Электронный ресурс]. URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/news/2024/05/09/1036400-ek-nazvali-uslovie-vstupleniya-moldavii> (дата обращения: 15.08.2024).

Евросоюза в Республике Молдова Я. Мажейкс добавил, что поскольку утвержденным графиком предполагается вступление Молдовы в Евросоюз до 2030 г., он надеется на решение приднестровской проблемы до этого момента. Вместе с тем он допустил, что существует возможность интеграции Молдовы в Евросоюз и без спорного региона<sup>33</sup>.

Этот подход к вступлению Молдовы в ЕС не вписывается в проводимую до этого Евросоюзом политику по отношению к территориальной целостности Республики Молдова. Чем можно это объяснить? Автор считает, что такое заявление было обусловлено спешкой и паникой, связанными с перспективой возможного смещения М. Санду, которая форсирует отрыв Молдовы от СНГ и превращение республики в территорию Евросоюза и НАТО.

В настоящее время главные органы государственной власти Молдовы возглавляются гражданами Румынии и в большинстве своем состоят из граждан Румынии. По-прежнему пять из шести судей Конституционного суда Молдовы, в том числе председатель, имеют еще и гражданство Румынии<sup>34</sup>.

22 декабря 2023 г. Парламент Молдовы решением 58 депутатов утвердил кандидатуру бывшего министра финансов Румынии А. Драгу на должность руководителя Национального банка Молдовы<sup>35</sup>. Не следовало рассчитывать на то, что результат голосования мог быть иным, поскольку, по свидетельству депутата Парламента Румынии Е. Томак, 64 из 101 депутата законодательного органа Молдовы во главе с Председателем Парламента И. Гросу – граждане Румынии<sup>36</sup>. Такое же соотношение и в Правительстве Молдовы.

33 Степанова В. В ЕС не исключили вступления Молдавии в союз без Приднестровья [Электронный ресурс]. URL: <https://versia.ru/v-es-ne-isklyuchili-vstupleniya-moldavii-v-soyuz-bez-pridnestrovyu> (дата обращения: 18.11.2024).

34 Исаев А. Все руководство Молдавии состоит из граждан Румынии [Электронный ресурс]. URL: <https://naspravdi.info/novosti/vsyo-rukovodstvo-moldavii-sostoit-iz-grazhdan-rumynii> (дата обращения: 20.11.2024).

35 Лаврова М. Нацбанк Молдовы под контролем Румынии – и не только [Электронный ресурс]. URL: <http://www.evedomosti.md/news/nacbank-moldovy-pod-kontrolem-rumynii-i-ne-tolko> (дата обращения: 10.11.2024).

36 Октябрев В. Большинство парламентариев Молдавии имеют румынское гражданство [Электронный ресурс]. URL: <https://www.pnp.ru/in-world/bolshinstvo-parlamentariev-moldavii-imeyut-rumynskoe-grazhdanstvo.html> (дата обращения: 11.11.2024).

Гражданами Румынии являются директора Службы информации и безопасности и Национального центра по борьбе с коррупцией, министры внутренних дел и обороны и даже посол Молдовы в Румынии<sup>37</sup>. Сегодня Молдова практически уже находится под управлением Румынии через ее граждан, возглавляющих высшие органы государственной власти страны.

Кроме этого, Евросоюз направил в Кишинёв специальную Миссию, которая состоит из экспертов в различных областях. Главой Миссии Евросоюза в Республике Молдова назначен К. Динеску, профессиональный дипломат в ранге посла, имеющий 25 лет дипломатического опыта, бывший генеральный секретарь МИД Румынии. Практически все консультанты ранее работали в различных структурах Румынии<sup>38</sup>.

На последних выборах Президента Молдовы и референдуме по вопросу европейской интеграции коллективному Западу удалось решить оба вопроса: и М. Санду переизбрана на должность президента, и референдум признан состоявшимся.

Для уяснения смысла юридического факта под названием референдум от 20 октября 2024 г. необходим правовой анализ и сравнение норм двух законодательных актов – Избирательного кодекса и Конституции Молдовы.

Согласно нормам ст. 182 Избирательного кодекса в зависимости от правового характера вопросов, выносимых на референдум, республиканские референдумы могут быть четырех видов: конституционными, законодательными, об отстранении от должности Президента Республики Молдова и консультативными. Естественно, что на конституционный референдум выносятся вопросы о пересмотре Основного закона, а на консультативный – вопросы общенационального значения в целях консультирования с общественностью<sup>39</sup>.

37 Чубашенко Д. Румыны, кругом одни румыны: почему все возбудились от того, что у руля страны одни обладатели гражданства Румынии [Электронный ресурс]. URL: <https://www.md.kp.media/daily/27598.5/4870381/> (дата обращения: 19.11.2024).

38 Стойка И. 12 апостолов Майи Санду: граждане Румынии откомандированы управлять Молдовой [Электронный ресурс]. URL: <http://www.evedomosti.md/news/12-grazhdan-rumynii-komandirovani-upravlyat-moldovoj> (дата обращения: 19.11.2024).

39 Избирательный кодекс Республики Молдова от 08.12.2022 № 325 (с изм. и доп. по сост. на 26.04.2024) // Monitorul Oficial. 2022. № 426-427, ст. 770.

В ст. 141 Конституции Молдовы перечислены субъекты права инициативы пересмотра Основного закона: не менее чем 200 000 граждан Республики Молдова, имеющих право избирать; не менее чем одна треть депутатов Парламента; Правительство Молдовы. При этом в п. 2 указанной статьи установлена императивная норма, согласно которой проекты конституционных законов представляются Парламенту только вместе с заключением Конституционного суда, принятым не менее чем четвертью судьями<sup>40</sup>.

В настоящем случае инициатива о проведении референдума исходила от Парламента Молдовы и была принята простым большинством голосов. Следует напомнить, что на референдум был вынесен один вопрос: «Поддерживаете ли вы внесение изменений в Конституцию в целях присоединения Республики Молдовы к Европейскому союзу?». При этом не был представлен проект конституционного закона о пересмотре Конституции и соответствующее заключение Конституционного суда, как того требуют нормы Конституции. Поскольку в бюллетень не были внесены конкретные формулировки редакции будущих поправок в Конституцию, настоящий референдум нельзя считать конституционным, его можно считать только совещательным.

Нормы ст. 211 Избирательного кодекса Молдовы устанавливают, что для признания референдума состоявшимся достаточно участия в нем более одной трети избирателей. А для того чтобы решение было признано принятым, за него должно проголосовать более половины избирателей, принявших участие в референдуме.

Конституционный суд своим постановлением от 31 октября 2024 г. № 24 оперативно признал референдум состоявшимся<sup>41</sup>. Это решение позволило задним числом признать заранее подготовленный проект и назвать его Законом Республики Молдова от 20 октября 2024 г. № 244 «О внесении изменений в Конституцию Республики Молдова», в соответствии с которым преамбула Основного закона дополнена двумя новыми пунктами:

40 Конституция Республики Молдова от 29.07.1994 // Monitorul Oficial. 2016, № 78, ст. 140.

41 О подтверждении результатов республиканского конституционного референдума : постановление Конституционного Суда Республики Молдова от 20.10.2024 // Monitorul Oficial. 2024. № 457-458.

«– признавая европейскую идентичность народа Республики Молдова и необратимость европейского курса Республики Молдова;

– декларируя интеграцию в Европейский союз как стратегическую цель Республики Молдова»<sup>42</sup>.

Также в текст Основного закона добавлен раздел V «Интеграция в Европейский союз».

Таким образом, по сути, технической правкой, без соблюдения требований законодательства Молдовы о проведении конституционного референдума и о порядке принятия конституционного закона об изменении Конституции по воле одной шестой части избирателей в текст Конституции Молдовы внесены соответствующие изменения.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Поскольку уже анонсировано возможное вступление Молдовы в Евросоюз без Приднестровья, то есть без сохранения территориальной целостности республики, за которую на протяжении более тридцати лет ратовал Евросоюз, автор считает, что оно может произойти не по общепринятой схеме – с достижением консенсуса всех государств-членов. Как представляется, сценаристы такого варианта полагают, что это самый простой и быстрый путь перевода под контроль Евросоюза и НАТО территории Молдовы без Приднестровья.

Такой вывод подтверждается также анализом одного малоизвестного, но интересного юридического факта: в день принятия Декларации и Закона «О независимости Республики Молдова»<sup>43</sup> Правительство Румынии приняло Декларацию в связи с провозглашением независимости Республики Молдова, в которой заявлено, что провозглашение независимого румынского государства на территории, занятой силой, является устранением последствий, направленных против прав и интересов румынского народа<sup>44</sup>. Под тер-

42 О внесении изменений в Конституцию Республики Молдова : Закон Республики Молдова от 20.10.2024 № 244 // Monitorul Oficial. 2024. № 457-458.

43 О Декларации о независимости Республики Молдова : Закон Республики Молдова от 27.08.1991 № 691-XII // Монитор. 1991. № 11-12.

44 Стати Василе Отношения Румынии с Республикой Молдова (информационно-аналитическое исследование) [Электронный ресурс]. URL: <https://terramoldaviae.wordpress.com/2021/01/15/отношения-румынии-с-республикой-молд-2/> (дата обращения: 15.09.2024).

риторией, занятой силой, подразумевается Бессарабия, вошедшая в состав СССР в июне 1940 г., а Республика Молдова названа в документе румынским государством.

Таким образом, Румыния была первым иностранным государством, признавшим независимость Республики Молдова. Вместе с тем, признав независимость Молдовы, Правительство Румынии дало понять, что воспринимает Молдову как румынское государство, следовательно, независимость Молдовы воспринимается только как устранение последствий событий 1940 г., то есть как восстановление территориальной целостности Румынии. При этом Правительство Румынии до сих пор не признает наличие государственной границы между Румынией и Молдовой,

отказывается признавать реку Прут приграничной рекой и обсуждать вопрос о разработке межгосударственного договора о границе. Тем самым Румыния практически считает Молдову частью своей территории, которую когда-то у нее отторгли, и ожидает юридического оформления факта возврата Молдовы.

Автор полагает, что такое решение, с учетом уже состоявшегося референдума, может быть принято парламентами Румынии и Молдовы даже без учета волеизъявления граждан двух государств, поскольку граждане Молдовы как бы уже проголосовали на референдуме за европейскую интеграцию. Таким образом, европейский курс руководства Молдовы может закончиться утратой этой страной своей государственности.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Urechia V.A. Istoria românilor: Curs făcut la Facultatea de Litere din București: Seria 1800–1830 / V.A. Urechia. Vol. 9. – Bucuresti : Institutul de Arte Grafice Carol Govl, 1896. – 719 p.
2. Xenopol A.D. Epoca Fanariotilor 1711–1821 / A.D. Xenopol. – Iasi, 1892. – 776 p.
3. Кириллов В.Б. Влияние Румынии в Молдавии: формы и эволюция унионизма / В.Б. Кириллов, И.С. Путинцев // Современная Европа. – 2018. – № 3. – С. 37–48.
4. Лавренов С.Я. Унионистский проект для Молдовы: основные риски и перспективы (к 100-летию со дня присоединения Румынией Молдовы) / С.Я. Лавренов // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: История и политические науки. – 2018. – № 5. – С. 273–284.
5. Азаренкова А.А. Реализация геополитического проекта «Великая Румыния» в современных условиях / А.А. Азаренкова // KANT: Social science & Humanities. – 2023. – № 1 (13). – С. 48–55.
6. Стати В. Молдаване – не румыны / В. Стати. – Одесса : Изд-во КП ОГТ, 2013. – 308 с.
7. Губогло М.Н. Молдаване / М.Н. Губогло, В.А. Держачев. – Москва : Наука, 2010. – 542 с.

## ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Караман Александр Акимович – кандидат юридических наук, советник ректора.

## INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Karaman Alexander Akimovich – Candidate of Sciences (Law), Rector's Advisor.

Статья поступила в редакцию 01.02.2025; одобрена после рецензирования 12.03.2025; принята к публикации 12.03.2025. The article was submitted 01.02.2025; approved after reviewing 12.03.2025; accepted for publication 12.03.2025.