

Научная статья
УДК 342.4
DOI 10.33184/pravgos-2024.4.4

Original article

ВЛАДИМИРОВ Игорь Александрович
Уфимский университет науки и технологий,
Уфа, Россия,
e-mail: docentufa@mail.ru,
<https://orcid.org/0000-0003-0891-1573>

VLADIMIROV Igor Aleksandrovich
Ufa University of Science and Technology,
Ufa, Russia.

МУЛЛАГАЛЕЕВ Ильнур Афрузович
ФГУП Башкирский филиал «Рослесинфорг»,
Уфа, Россия,
e-mail: ikсанov333@yandex.ru

MULLAGALEEV Ilnur Afruzovich
Bashkir Branch of the Federal State Unitary
Enterprise «Roslesinforg»,
Ufa, Russia.

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РАЦИОНАЛЬНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ НА ЗЕМЛЯХ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ, ЛЕСНОГО И ВОДНОГО ФОНДА

THE ISSUES OF LEGAL REGULATION OF RATIONAL ENVIRONMENTAL MANAGEMENT ON
AGRICULTURAL, FORESTRY AND WATER FUND LANDS

Аннотация. Актуальность исследования обусловлена необходимостью совершенствования правового регулирования современного процесса вовлечения в гражданский оборот земель сельскохозяйственного назначения, рекреационных прибрежных зон и лесного фонда, являющихся местом притяжения потенциальных субъектов аграрного предпринимательства. В случае установления эффективного правового механизма рационального пользования такими землями государство сможет решить проблему устойчивого развития сельских территорий, указанную в Стратегии национальной безопасности РФ, согласно которой национальными интересами в сфере управления и развития сельского хозяйства на долгосрочный период являются: устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских территорий, восстановление и повышение эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения, предотвращение сокращения их площадей. В статье анализируется аграрное, земельное и природоресурсное законодательство с точки зрения эффективности правоприменительной практики пользования землями сельскохозяйственного назначения, рекреационных прибрежных зон и лесного фонда. Цель исследования заключается в выявлении правовых особенностей установления правового режима рационального природопользования на землях сельскохозяйственного назначения, лесного и водного фонда. При подготовке статьи использованы: эмпирические методы сравнения и

Abstract. The relevance of the study is due to the need to improve the legal regulation of the modern process of involvement in the civil turnover of agricultural land, recreational coastal zones and forestry fund, which are the place of attraction for potential agrarian business entities. If an effective legal mechanism for the rational management of such lands is established, the state will be able to solve the problem of sustainable development of rural territories, as stated in the National Security Strategy of the Russian Federation. According to the Strategy, the national interests in the sphere of agricultural management and development for the long-term period are: sustainable development of agriculture and rural areas, restoration and increase of efficiency of agricultural land use, prevention of reduction of its area. The article analyses agrarian, land and natural resources legislation in terms of the effectiveness of law enforcement practices on agricultural lands, coastal recreation zones and the forest fund. The purpose of the study is to identify the legal specifics of establishing the legal regime of rational environmental management on agricultural, forest and water fund lands. The following methods are used in the preparation of the article: empirical methods of comparison and description; theoretical methods of formal logic; the specific scientific method of interpretation of legal norms. Results: the article concludes on the need for state strategic planning of land resources

© Владимирова И.А., Муллагалеев И.А., 2024

описания; теоретические методы формальной логики; частнонаучный метод толкования правовых норм. Результаты: сделаны выводы о необходимости государственного стратегического планирования управления земельными ресурсами, включая земли сельскохозяйственного назначения, и развития природопользования на сельских территориях; о том, что государству необходимо устранить имеющиеся административные и законодательные барьеры, ограничивающие эффективность природопользования на землях сельскохозяйственного назначения, лесного фонда, рекреационных землях водного фонда; что создаваемая национальная система пространственных данных может быть использована в том числе в целях оперативного установления и изменения видов разрешенного использования земельных участков в случае невозможности их использования для эффективной предпринимательской деятельности, осуществляемой на землях сельскохозяйственного назначения, лесного и водного фонда.

Ключевые слова: рациональное природопользование, сельские территории, правовое обеспечение, сельское хозяйство, государственное управление, продовольственная безопасность, особо охраняемые природные территории

Для цитирования: Владимиров И.А. Проблемы правового регулирования рационального природопользования сельских территорий / И.А. Владимиров, И.А. Муллагалеев. – DOI 10.33184/pravgos-2024.4.4 // Правовое государство: теория и практика. – 2024. – № 4. – С. 27–34.

management, including agricultural land, and the development of environmental management in rural areas; that the state needs to remove existing administrative and legislative barriers that limit the efficiency of environmental management on agricultural, forest fund, and recreational water fund lands. The article also concludes that the national spatial data system being created may be used, among other things, for the purpose of promptly establishing and changing the types of permitted use of land plots in case it is impossible to use them for effective business activities carried out on agricultural, forest and water fund lands.

Keywords: rational environmental management, rural areas, legal support, agriculture, public administration, food security, specially protected natural areas

For citation: Vladimirov I.A., Mullagaliev I.A. The Issues of Legal Regulation of Rational Environmental Management on Agricultural, Forestry and Water Fund Lands. *Pravovoe gosudarstvo: teoriya i praktika = The Rule-of-Law State: Theory and Practice*, 2024, no. 4, pp. 27–34. (In Russian). DOI 10.33184/pravgos-2024.4.4.

ВВЕДЕНИЕ

Задачи правового регулирования в сфере рационального природопользования определены государственными программами Российской Федерации: развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия¹, комплексного развития сельских территорий², развития сельского хозяйства

1 О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия : постановление Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 (ред. от 03.10.2024) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2 Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 31.05.2019 № 696 (ред. от 27.06.2024) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

на 2017–2030 гг.³, эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации⁴. Государственные программы приняты в целях реализации Федерального закона «О развитии сельского хозяйства»⁵.

Считаем, что государством перед аграрным сектором экономики ставятся взаимо-

3 Об утверждении Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017–2030 годы : постановление Правительства РФ от 25.08.2017 № 996 (ред. от 15.10.2024) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4 О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 14.05.2021 № 731 (ред. от 27.12.2023) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5 О развитии сельского хозяйства : Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

обусловленные задачи одномоментного обеспечения продовольственной и экологической безопасности. Принятые государственные программы ориентируют органы государственной власти и местного самоуправления на увеличение объема сельскохозяйственного производства и рост оказываемых субъектами аграрного бизнеса услуг. Необходимо учесть, что на сельскохозяйственных территориях, а также на землях лесного фонда и рекреационного назначения субъекты аграрного предпринимательства осуществляют специфическую – предпринимательскую – деятельность.

Сельскохозяйственные товаропроизводители, согласно положениям ГК РФ, одновременно имеют статус субъекта предпринимательской деятельности, который осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами государственной и муниципальной власти, при этом возникает существенный запрос на пользование землями сельскохозяйственного назначения.

Очевидно, что эффективность предпринимательской деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей напрямую зависит от доступности указанных территорий и государственного дозволения данного вида природопользования. Государству предстоит провести работу по установлению разумного баланса публичного (ограничивающего и запрещающего) и частного (дозволяющего и разрешающего) права в решении вопроса природопользования на землях сельскохозяйственного назначения.

ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ВНОСИМЫХ ИЗМЕНЕНИЙ В СФЕРЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ НА ЗЕМЛЯХ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

Земля играет ключевую роль в аграрном бизнесе как основной производственный ресурс. Мы убеждены, что успешность предпринимательской деятельности в сельском хозяйстве напрямую зависит от эффективности правового регулирования оборота и использования земель сельскохозяйственного назначения, природных территорий в рекреационных зонах, лесных участков, межселенных территорий в муниципальных образованиях.

Недостатки законодательства, регулирующего оборот и использование таких земель, значительно замедляют развитие предпринимательства в сельской местности. Несовершенство правовой базы обусловлено, прежде всего, стремлением государства ввести ограничения на право природопользования на указанных территориях в целях обеспечения экологической безопасности, что может отразиться на эффективности предпринимательской деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей. Государство должно соблюдать разумный баланс публичных и частных интересов в сфере природопользования в условиях геополитического и санкционного давления.

Авторы монографии «Публичные и частные интересы в земельном и аграрном праве: теория и практика», в которой исследованы проблемы обеспечения баланса публичных и частных интересов, отмечают, что публичный государственный интерес в решении проблем продовольственной безопасности и устойчивого развития сельских территорий достигается посредством реализации правотворческой функции. При этом сельскохозяйственные товаропроизводители являются главными субъектами решения задачи обеспечения продовольственной безопасности, устойчивого развития сельского хозяйства и сельских территорий [1].

Как справедливо отмечает В.В. Устюкова, европейские государства принимают меры по государственной поддержке семейных фермерских хозяйств, поскольку хозяйство фермера является не только средством заработка, но и местом проживания. Российские государственные программы и проекты также ориентированы на решение взаимообусловленных взаимозависимых задач устойчивого развития сельского хозяйства и сельских территорий.

В целях повышения эффективности предпринимательской деятельности в сельском хозяйстве вносятся изменения в природоресурсное законодательство. Согласно ст. 77 Земельного кодекса РФ земли сельскохозяйственного назначения предназначены для ведения сельскохозяйственной деятельности. Они представляют собой территории, расположенные вне городских и сельских поселений, предназначенные не только для выращи-

вания сельскохозяйственной продукции, но и для размещения производственных объектов ее хранения и переработки. Последними внесенными в Земельный кодекс РФ изменениями был снят запрет на строительство на землях сельскохозяйственного назначения жилых помещений – домов для фермеров, что положило начало глубочайшим преобразованиям в сфере пользования такими землями. Возможно, что в данном случае учитывался опыт зарубежных государств (США).

Очевидно, что, устанавливая порядок получения разрешения на строительство домов для фермеров, а также условия ограничений использования и оборота данных земельных участков с фермерскими домами, законодатель обеспечил разумный баланс частных и публичных интересов. Установлены нормативы ограничения площади застройки и правовой режим перехода прав на данные жилые помещения. Собственниками их могут быть исключительно владельцы крестьянских (фермерских) хозяйств. Жилые дома для фермеров и приусадебные подворья могут использоваться как объекты туристической деятельности, что соответствует государственной программе развития этой отрасли в Российской Федерации. Дома для фермеров с инфраструктурой фермерского хозяйства (к примеру, страусиные фермы) могут стать притягательными объектами для туристов. В лесной зоне фермеры могут организовывать частные охотничьи угодья, одновременно занимаясь разведением диких животных. Государственная программа развития туризма в России предусматривает выделение субсидий и грантов. Фермерам необходимо умело составлять бизнес-планы для их получения.

Также согласно последним внесенным в Лесной кодекс РФ изменениям на землях лесного фонда, включая защитные, резервные и эксплуатационные леса, допускается строительство гостиниц, отелей, домов отдыха. Ограничения установлены для заповедных зон, отдельных групп особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) и особо защитных участков лесов. Режим федеральных национальных парков предусматривает проживание малочисленных и коренных народов в границах земель национальных парков. Поселения коренных народов

с их увлекательной культурой жизнедеятельности также являются местом притяжения туристов.

Исходя из смысла п. 7 ст. 36 Градостроительного кодекса РФ, градостроительные регламенты на земли, расположенные в границах ООПТ, могут быть разработаны региональными органами власти и органами местного самоуправления. В соответствии с Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» региональные органы власти имеют право создавать ООПТ регионального и местного значения, что с успехом реализуется в Республике Башкортостан. Так, на территории республики эффективно функционируют геопарки регионального значения, что не противоречит федеральному законодательству.

Согласно Градостроительному кодексу РФ региональные органы власти и органы местного самоуправления обладают полномочиями по разработке и принятию проектов планировки территорий в качестве документов территориального планирования в отношении любых подведомственных территорий. Проекты планировки территорий могут быть разработаны в отношении земель региональной и муниципальной собственности и определять границы планируемых территориальных и функциональных зон, а также межевые планы формируемых новых земельных участков с рациональными видами разрешенного использования, в том числе для предпринимательской деятельности.

Считаем, что создаваемая национальная система пространственных данных может быть использована в том числе в целях оперативного установления и изменения видов разрешенного использования земельных участков. Этого требуют принятые государственные программы и стратегии в сфере социально-экономического развития экономики и устойчивого развития территорий.

В Обзоре судебной практики Верховного Суда РФ за четвертый квартал 2013 г.⁶ разъяснено, что для земель сельскохозяйственного назначения градостроительное зонирование не

⁶ Обзор судебной практики Верховного Суда РФ за четвертый квартал 2013 г. (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 04.06.2014) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

осуществляется и виды разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства не устанавливаются, вследствие чего к ним нельзя применять процедуру изменения видов разрешенного использования земель и объектов капитального строительства, предусмотренную п. 3 ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 29 января 2004 г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»⁷. Федеральным законом от 2 июля 2021 г. № 299-ФЗ⁸ в ст. 11 Федерального закона «О крестьянском фермерском хозяйстве»⁹ введены п. 4 и 5, в которых закреплены нормы о том, что на земельном участке из состава земель сельскохозяйственного назначения, в том числе занятых сельскохозяйственными угодьями, используемыми крестьянским (фермерским) хозяйством для осуществления своей деятельности, допускается строительство, реконструкция и эксплуатация одного жилого дома. Некоторые исследователи считают, что п. 5 ст. 11 Федерального закона «О крестьянском фермерском хозяйстве» предусматривает, что в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации могут быть определены муниципальные образования, на территориях которых не допускаются строительство, реконструкция и эксплуатация жилых домов на земельных участках из состава земель сельскохозяйственного назначения, используемых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами для осуществления своей деятельности [3].

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Развитие сельских территорий обусловлено развитием инфраструктуры, в том числе организацией геопарков, освоением рекреа-

ционных зон, прибрежных территорий, что, в свою очередь, повлияет на улучшение благоустройства сельских территорий, развитие их инфраструктуры, особо охраняемых природных территорий, расположенных в населенных пунктах, а также на освоение лесов и лесных участков.

Отсутствие законодательного регулирования геопарков обуславливает необходимость дальнейшего совершенствования их правового режима.

Созданные в Республике Башкортостан геопарки представляют собой территории, стремящиеся к экономике замкнутого цикла. Геопарк «Янган-Тау» стал лидером познавательного и геологического туризма в Республике Башкортостан. По мнению Т.В. Злотниковой, процесс деэкологизации действующего природоресурсного и экологического законодательства может иметь негативные последствия для экологии страны и влечет угрозу экологической безопасности [6]. Т.В. Злотникова критикует вносимые в Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»¹⁰ изменения в части возможности включения населенных пунктов в состав ООПТ без изъятия расположенных на них земельных участков (за исключением государственных природных заповедников) [5]. В 2020 г. в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» были внесены изменения: в случае зонирования ООПТ населенные пункты включаются в состав функциональных зон, режим которых допускает осуществление хозяйственной деятельности. В отношении земель населенных пунктов, входящих в состав ООПТ, принимаются градостроительные регламенты в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности. Правовой режим данных населенных пунктов будет являться специальным. Положениями об ООПТ могут устанавливаться требования к данным градостроительным регламентам.

В 2023 г. в Лесной кодекс РФ были внесены поправки, которые расширили перечень

7 О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации : Федеральный закон от 29.12.2004 № 191-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8 О внесении изменений в статью 77 Земельного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 02.07.2021 № 299-ФЗ (ред. от 06.12.2021) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9 О крестьянском (фермерском) хозяйстве : Федеральный закон от 11.06.2003 № 74-ФЗ (ред. от 22.06.2024) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10 Об особо охраняемых природных территориях : Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ (с изм. и доп. от 07.11.2024) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

объектов капитального строительства на землях лесного фонда. Согласно изменениям, внесенным Федеральным законом от 4 августа 2023 г. № 486-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс РФ»¹¹, Кодекс был дополнен ст. 41, регулирующей использование лесных территорий в рекреационных целях. На территориях, принадлежащих лесному фонду, разрешается возведение гостиничных комплексов, создание велодорожек, пешеходных и беговых маршрутов, лесных пешеходных троп, террас для лыж и роллера, а также обустройство беседок, навесов, лавочек и инфраструктуры освещения. Тем, кто планирует возведение гостиниц и развитие рекреационных услуг на данных землях, требуется получить положительное заключение государственной экспертизы проекта освоения лесов. Для осуществления рекреационной деятельности лесные участки предоставляются государственным и муниципальным учреждениям на праве постоянного бессрочного пользования. Организации и предприниматели имеют возможность арендовать объекты для осуществления деятельности, связанной с отдыхом и рекреацией.

В сфере строительства на землях лесного фонда после вступления в силу Федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 98 Земельного кодекса Российской Федерации» от 4 августа 2023 г. № 486-ФЗ произошли значительные изменения. В п. 6 ст. 1 данного закона указано, что при освоении лесов разрешено строительство и эксплуатация гостиниц, отелей, туристических баз.

Согласно ст. 21 Лесного кодекса РФ лесопользование включает в себя возможность «организации рекреационных мероприятий». Исчерпывающий перечень объектов капитального строительства, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, приведен в распоряжении Правительства РФ от 30 апреля 2022 г. № 1084-р «Об утверждении перечня объектов капитального строительства, не связанных с созданием лесной инфраструктуры,

¹¹ О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 98 Земельного кодекса Российской Федерации : Федеральный закон от 04.08.2023 № 486-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов»¹². Данные дополнения обуславливают усиление государственного экологического контроля на землях лесного фонда. По мнению Н.М. Заславской, экологический контроль является гарантией эффективности государственного экологического управления в цифровом обществе [7]

Распоряжением Правительства РФ от 19 ноября 2022 г. № 3524-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2022 г. № 1084-р»¹³ п. 5 был дополнен подп. «б», в котором указан перечень объектов капитального строительства, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов (гостиницы, отели, туристические базы).

Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 9 ноября 2020 г. № 908 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления рекреационной деятельности» устанавливает правила использования лесов в целях рекреационной деятельности, развития туризма и спорта. Данная деятельность допускается на лесных землях, не занятых лесными насаждениями. В рамках рекреационных мероприятий, проводимых на лесных участках, разрешается проведение работ по улучшению определенных участков леса. В то же время не допускается размещение объектов, являющихся местами жительства физических лиц. Вместе с тем, по мнению М.С. Арутюнян, в геопарках, являющихся местами проживания граждан, могут оказываться платные туристические услуги [8].

Е.С. Уматова отмечает, что сельскохозяйственные товаропроизводители, а также граждане, проживающие в сельских местностях и осуществляющие предпринимательскую деятельность, являются основными

¹² Об утверждении перечня объектов капитального строительства, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов : распоряжение Правительства РФ от 30.04.2022 № 1084-р (ред. от 11.10.2023) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹³ О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 30.04.2022 г. № 1084-р : распоряжение Правительства РФ от 19.11.2022 № 3524-р // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

субъектами обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации [9].

Отдельного внимания заслуживает этажность застройки при осуществлении рекреационной деятельности. Допустимые параметры приведены в распоряжении Правительства РФ от 30 апреля 2022 г. № 1083-р «Об утверждении предельных (максимальные и (или) минимальные) параметров разрешенного строительства, реконструкции указанных в части 1 статьи 21 Лесного кодекса Российской Федерации объектов капитального строительства, за исключением линейных объектов»¹⁴. Эти параметры определяются на основе проектной документации и должны соответствовать требованиям к площади (или ее части) лесного участка, на котором разрешено строительство согласно ч. 3 ст. 41 Лесного кодекса РФ. При этом количество надземных этажей не должно превышать трех, при условии, что высота здания не превышает 15 метров.

Особое влияние на размещение тех или иных объектов капитального строительства оказывают целевое назначение лесов, категория защитности и наличие особо защитных участков лесов. Р.Х. Гиззатуллин отмечает, что нерациональное потребление природных ресурсов оказывает негативное влияние на окружающую среду [10]. Согласно ст. 10 Лесного кодекса РФ леса, в зависимости от условий мест произрастания, подразделяются на защитные, эксплуатационные, резервные. Защитные леса подразделяются на несколько групп: расположенные на особо охраняемых природных территориях, расположенные в водоохранных зонах, выполняющие функции защиты природных и иных объектов, ценные леса и городские леса.

Особо защитные участки лесов, как это определено в ст. 119 Лесного кодекса РФ, полностью закрыты для проведения капитального и некапитального строительства, не

¹⁴ Об утверждении предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции указанных в части 1 статьи 21 Лесного кодекса Российской Федерации объектов капитального строительства, за исключением линейных объектов : распоряжение Правительства РФ от 30.04.2022 № 1083-р // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

связанного с созданием лесной инфраструктуры, в целях рекреационной деятельности. Строительство капитальных объектов на территории земель лесного фонда обуславливает оформление соответствующих разрешений. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках своих полномочий будут обязаны разработать административные регламенты по выдаче разрешений на строительство новых объектов. Данными регламентами определяются предмет регулирования, круг заявителей, требования к порядку информирования о предоставлении государственной услуги, порядок, форма, место размещения и способы получения справочной информации, стандарты предоставления услуги и иные требования к порядку оформления. Таким образом, при соблюдении земельного и лесного законодательства, нормативных параметров застройки и оформления соответствующих разрешений возможно размещение капитальных объектов на землях лесного фонда в рекреационных целях.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основе проведенного исследования можно сделать следующие выводы.

Во-первых, создаваемая национальная система пространственных данных может быть использована в том числе в целях оперативного установления и изменения видов разрешенного использования земельных участков в случае невозможности их использования для эффективной предпринимательской деятельности, осуществляемой на землях сельскохозяйственного назначения и лесных землях.

Во-вторых, необходимо государственное стратегическое планирование управления земельными ресурсами, включая земли сельскохозяйственного назначения, и природопользования.

В-третьих, государству необходимо устранять имеющиеся административные и законодательные барьеры, ограничивающие эффективность природопользования на землях сельскохозяйственного назначения, лесного фонда, рекреационных землях водного фонда.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Публичные и частные интересы в земельном и аграрном праве: теория и практика / Г.Л. Землякова, Н.Н. Мельников, О.А. Самончик, В.В. Устюкова. – Москва : Институт государства и права РАН, 2019. – 302 с.
2. Гиззатуллин Р.Х. Реализация принципа предупреждения вреда окружающей среде в экологическом законодательстве // Р.Х. Гиззатуллин // Правовое государство: теория и практика. – 2016. – № 4 (46). – С. 177–181.
3. Владимиров И.А. Проблемы оборота земель сельскохозяйственного назначения / И.А. Владимиров // Аграрное и земельное право. – 2014. – № 9 (117). – С. 71–75.
4. Никишин В.В. Нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды: экосистемный подход в теории и законодательной практике / В.В. Никишин, Г.Р. Игбаева // Правовое государство: теория и практика. – 2024. – № 1 (75). – С. 175–180.
5. Злотникова Т.В. Международный и региональный опыт развития геопарков как правовая основа изменения экологического законодательства / Т.В. Злотникова // Правовое государство: теория и практика. – 2021. – № 4 (66). – С. 28–46.
6. Злотникова Т.В. Роль правовых инноваций и экологической экспертизы в обеспечении безопасности обращения с опасными промышленными отходами / Т.В. Злотникова // Правовое государство: теория и практика. – 2023. – № 2 (72). – С. 38–45.
7. Заславская Н.М. Экологический контроль как гарантия эффективности государственного экологического управления в цифровом обществе (на примере государственного экологического контроля (надзора) за обращением с промышленными отходами) / Н.М. Заславская // Правовое государство: теория и практика. – 2023. – № 2 (72). – С. 30–37.
8. Арутюнян М.С. К вопросу о нормативном закреплении правового режима геопарков в России / М.С. Арутюнян, Д.А. Курбанов, Р.М. Самигуллин // Правовое государство: теория и практика. – 2023. – № 3 (73). – С. 120–130.
9. Уматова Е.С. Государственно-правовое обеспечение продовольственной безопасности в России / Е.С. Уматова // Правовое государство: теория и практика. – 2020. – № 3 (61). – С. 149–153.
10. Гиззатуллин Р.Х. Проблема экологизации законодательства в сфере аграрного предпринимательства / Р.Х. Гиззатуллин // Право и государство: теория и практика. – 2023. – № 10 (226). – С. 136–139.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

Владимиров Игорь Александрович – кандидат юридических наук, доцент кафедры экологического и трудового права Института права;

Муллагалеев Ильнур Афрузович – заместитель директора.

INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Vladimirov Igor Aleksandrovich – Candidate of Sciences (Law), Assistant Professor of the Chair of Environmental and Labour Law, Institute of Law;

Mullagaleev Ilnur Afruzovich – Deputy Director.

Статья поступила в редакцию 25.10.2024; одобрена после рецензирования 27.11.2024; принята к публикации 27.11.2024. The article was submitted 25.10.2024; approved after reviewing 27.11.2024; accepted for publication 27.11.2024.

REFERENCES

1. Zemlyakova G.L., Melnikov N.N., Samonchik O.A., Ustyukova V.V. Public and Private Interests in Land and Agrarian Law: Theory and Practice. Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences Publ., 2019. 302 p.
2. Gizzatullin R.Kh. The Implementation of the Principle of Prevention of Harm to the Environment in Environmental Law. *Pravovoe gosudarstvo: teoriya i praktika = The Rule-of-Law State: Theory and Practice*, 2016, no. 4 (46), pp. 177–181. (In Russian).
3. Vladimirov I.A. Problems of Agricultural Land Turnover. *Agrarnoe i zemel'noe pravo = Agrarian and Land Law*, 2014, no. 9 (117), pp. 71–75. (In Russian).
4. Nikishin V.V., Igbaeva G.R. Standards for Permissible Withdrawal of Environmental Components: Ecosystem Approach in Theory and Legislative Practice. *Pravovoe gosudarstvo: teoriya i praktika = The Rule-of-Law State: Theory and Practice*, 2024, no. 1 (75), pp. 175–180. (In Russian).
5. Zlotnikova T.V. International and Regional Experience in the Development of Geoparks as a Legal Framework for Changing Environmental Legislation. *Pravovoe gosudarstvo: teoriya i praktika = The Rule-of-Law State: Theory and Practice*, 2021, no. 4 (66), pp. 28–46. (In Russian).
6. Zlotnikova T.V. The Role of Legal Innovations and Environmental Expertise in Ensuring the Safety of Hazardous Industrial Waste Management. *Pravovoe gosudarstvo: teoriya i praktika = The Rule-of-Law State: Theory and Practice*, 2023, no. 2 (72), pp. 38–45. (In Russian).
7. Zaslavskaya N.M. Environmental Control as a Guarantee of the Effectiveness of State Environmental Administration in the Digital Society (Based on the Example of State Environmental Control (Supervision) over Industrial Waste Management). *Pravovoe gosudarstvo: teoriya i praktika = The Rule-of-Law State: Theory and Practice*, 2023, no. 2 (72), pp. 30–37. (In Russian).
8. Arutyunyan M.S., Kurbanov D.A., Samigullin R.M. To the Issue of Normative Regulation of the Legal Regime of Geoparks in Russia. *Pravovoe gosudarstvo: teoriya i praktika = The Rule-of-Law State: Theory and Practice*, 2023, no. 3 (73), pp. 120–130. (In Russian).
9. Umatova E.S. State Law Protection of Food Security in Russia. *Pravovoe gosudarstvo: teoriya i praktika = The Rule-of-Law State: Theory and Practice*, 2020, no. 3 (61), pp. 149–153. (In Russian).
10. Gizzatullin R.Kh. The Problem of Greening Legislation in the Field of Agricultural Entrepreneurship. *Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika = Law and State: Theory and Practice*, 2023, no. 10 (226), pp. 136–139. (In Russian).