



21. Erika Åkman. Sähköpotkulaudat tulevat tänään kaikkien käyttöön Helsingissä – ja sen voi jättää melkein minne tahansa, *Taloussanomat*, 18.03.2019, URL: <https://www.is.fi/taloussanomat/art-2000006038969.html>.
22. Jun Xua, ShiShang, Guizhen Yu, Hongsheng Qi, Yunpeng Wang, Shucai Xu. Are electric self-balancing scooters safe in vehicle crash accidents?, *Accident Analysis & Prevention*. Volume 87, February 2016.
23. Keith Boniface, Mary PatMcKay, Raymond Lucas, Alison Shaffer, Neal Sikka. Serious Injuries Related to the Segway Personal Transporter: A Case Series, *Annals of Emergency Medicine*. Volume 57, Issue 4, April 2011,
24. Lieswyn, J, M Fowler, G Koorey, A Wilke and S Crimp (2017) Regulations and safety for electric bicycles and other low-powered vehicles. NZ Transport Agency research report 621. New Zealand, 2017.
25. Susan A. Shaheen, Caroline J. Rodier, and Amanda M. Eaken. Improving California's Bay Area Rapid Transit District Connectivity and Access with Segway Human Transporter and Other Low-Speed Mobility Devices, *Transportation Research Record: Journal of the Transportation Research Board*. Volume 1927, Issue 1, 2005.
26. Yu Hasegawa, Charitha Dias, Miho Iryo-Asano, Hiroaki Nishiuchi. Modeling pedestrians' subjective danger perception toward personal mobility vehicles, *Transportation Research Part F: Traffic Psychology and Behaviour*, 2018, Volume 56

Дата поступления: 11.11.2019

Received: 11.11.2019

УДК 340.1+34(091)

**ПРОГНОСТИЧЕСКАЯ ФУНКЦИЯ
ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
И ЮРИДИЧЕСКАЯ ФУТУРОЛОГИЯ**

КАСИМОВ Тимур Салаватович

*кандидат юридических наук, доцент кафедры теории государства и права Института права ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет», г. Уфа, Россия.
E-mail: timursk@rambler.ru*

**PROGNOSTIC FUNCTION OF THEORY
OF STATE AND LAW AND LEGAL
FUTUROLOGY**

KASIMOV Timur Salavatovich

*Candidate of Sciences (Law), Assistant Professor of the Chair of Theory of State and Law of the Institute of Law of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Bashkir State University", Ufa, Russia.
E-mail: timursk@rambler.ru*

Видные российские ученые отмечают важность прогностической функции теории государства и права. В последние годы представители различных отраслей науки издают с публикации прогнозов будущего, в том числе те, что описывают сценарии развития, включающие альтернативы предполагаемого хода событий. Основываясь на установленных закономерностях, тенденциях и технократических достижений общества, футурология изучает степень вероятности реализации разных вариантов возможного и желаемого будущего. Хотя проблемой любого многоаспектного и долгосрочного прогноза будущего является невы-

Prominent Russian scientists note the importance of prognostic function of theory of state and law. In recent years, representatives of various branches of science have published papers with forecasts for the future, including those that describe development scenarios that include alternatives to the expected course of events. Based on the established regularities, trends and technocratic achievements of society, futurology studies the degree of probability of the implementation of various options for a possible and desired future. Although the problem of any multi-aspect and long-term forecast for the future is the low probability of its im-



сокая вероятность его реализации, исследования концепций будущего государства и прогнозов будущего государства являются перспективными направлениями развития науки теории государства и права. Они могут быть объединены в одну сферу познания под названием юридическая футурология, которая как направление науки делится на футурологию государства и футурологию права.

Ключевые слова: теория, будущее, концепции, развитие, прогностическая функция, прогнозы, государство, право, юридическая футурология.

plementation, studies of the concepts of future state and forecasts for future state are promising directions for the development of theory of state and law. They can be combined into one sphere of knowledge called legal futurology, which as a direction of science is divided into futurology of state and futurology of law.

Key words: theory, future, concepts, development, prognostic function, forecasts, state, law, legal futurology.

Одним из направлений развития науки теории государства и права является исследование концепций будущего государства и прогнозов будущего государства. Существует несколько видов концепций, изучаемых в теории государства, помимо концепций будущего государства: теории происхождения государства, подходы к понятию (определению) государства, подходы к сущности государства, типология (классификация) государств, концепции права [1, с. 45].

Вероятность осуществления прогнозов зависит от разных факторов: полноты и правильности исходных данных, методики прогнозирования, а в первую очередь – от объективных факторов, которые воздействуют на государство. Концепции будущего описывают, в отличие от прогнозов, каким, по мнению их авторов, государство должно стать в будущем. Прогноз как оценка степени вероятности реализации мер, предлагаемых для изменения государства, в концепции может отсутствовать. В то же время, такие меры указываются автором концепции в качестве условий развития государства. Прогнозы по сути своей – оценка вероятности осуществления тех изменений государства, которые предложены в той или иной концепции будущего.

Согласно С.С. Алексееву и В.Д. Перевалову теория государства и права – это прогностическая наука, открывающая новые государственные и правовые явления. Как передовая юридическая наука, теория ближе других ко всему новому, неизученному. Теория государства и права быстрее реагирует на новое благодаря своему абстрактному и общенаучному характеру, и в процессе исследований выдвигает предположения о будущем права и государства [2, с. 3, 4].

В описании прогностической функции теории государства и права В.В. Лазаревым и Е.И. Темновым отмечается, что эта наука должна основываться на изучении новых данных не только юридических и иных социальных наук, но также естественных и технических наук. Теория государства и права выдвигает гипотезы, которые определяют пути развития государства и права и их элементов [3, с. 27].

Прогностическая функция науки теории государства и права является, в частности, средством изучения последствий реализации той или иной концепции будущего государства. Она позволяет предсказать, что сложится в обществе после изменений, после осуществления государством мер, предложенных в данной концепции.

Средством реализации концепций будущего государства является деятельность государства, прежде всего в форме правотворчества – закрепления концептуальных положений в нормах права с целью формирования на их основе желательных для государства общественных отношений. Таким образом, осуществляется регулятивно-динамическая функция права.



Д.А. Керимов выделил функцию опережающего отражения, «забегания вперед». Оно достигается через опережающее видение регулируемых общественных отношений, в котором опыт прошлого и настоящего проецируется на будущее и открывает возможность предвидения и оценок предлагаемого в концепции будущего правового воздействия [4, с. 103-104].

В современном мире распространен такой вид прогнозов будущего государства как сценарии развития, включающие альтернативы предполагаемого хода событий, которые описаны, в частности, в следующих публикациях: Делягин М. Мир наизнанку. Чем закончится экономический кризис для России? Мартынов А.В. Россия перед выбором (альтернативы системной трансформации). М.: Изд-во Современного гуманитарного университета, 2009; Тамак В.А. Модернизация-2012. М.: Типография «Новости», 2011, Кынев А. Сценарии развития / под ред. М. Липман и Н. Петрова; Моск. Центр Карнеги М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2012.; Россия в поисках идеологий: трансформация ценностных регуляторов современных обществ / под ред. В. С. Мартынова, Л. Г. Фишмана. М.: Политическая энциклопедия, 2016. Помимо концепций будущего государства современных российских авторов опубликовано множество работ о будущем зарубежных ученых, в числе которых есть труды, изданные в России на русском языке. Например, это получившие широкую известность в научном мире публикации, написанные такими известными авторами, как З. Бжезинский, Б. Джессоп, С. Лем, Д. Нейсбит, Э. Тоффлер, Ф. Фукуяма.

Основная проблема любых долгосрочных и масштабных прогнозов будущего состоит в низкой вероятности их осуществления. Например, в конце 1980-х годов почти никто в мире не прогнозировал распад Советского Союза, который произошел в 1991 г. Другой пример: к 2013 г. мало кто смог спрогнозировать случившееся в 2014 г. изменение положения в России и окружающем ее мире. Часто оказываются неверны даже прогнозы, данные на ближайшие годы.

Вместе с тем, как концепции будущего государства, так и прогнозы, предсказания его будущего относятся к футурологии государства, которая является частью юридической футурологии.

В предмет футурологии входит исследование степени вероятности воплощения в жизнь разных вариантов возможного и желаемого будущего, на основе установленных закономерностей, тенденций и технократических достижений общества [5, с. 5]. Направлениями развития футурологии в сфере социальных наук являются глобалистика и альтернативистика (поиск перехода к альтернативной цивилизации, которая способна справиться с современными проблемами). Собственно юридическая футурология знаменуется развитием теории и практики электронного правительства (кибергосударства), а также криптоанархии [6, с. 26-32]. Клонирование, крионика, трансгуманизм и иные виды трансплантологии человеческих органов, другие медицинские и биологические технологии – это перспективные направления естественно-научных изысканий футурологии. В будущем технических наук главное – всестороннее развитие технологий искусственного интеллекта.

Серьезными обращениями к проблеме юридической футурологии следует признать крупные научные статьи докторов юридических наук И.Н. Глебова, В.И. Крусса, В.Е. Новичкова. И.Н. Глебов сетует, что часто без внимания теоретиков и практиков остаются новые перспективные направления правосознания и правоприменения. Так уже получилось с интернет-правом, электронной демократией, электронным правосудием, биотехнологиями и другими направлениями, в которых мы отстаем, вместо того, чтобы сработать на опережение. Мыслитель желает, чтобы подобное не случилось и с искусственным интеллектом, а также в других сферах государственности, в экономике, в инфо-коммуникации и массовой информации. В данных сферах ученый видит государственные потребности в применении искусственного юридического интеллекта для решения формализованных задач регулирования правоотношений [7, с. 12, 28]. Согласно В.И. Круссу идеи и предложения отраслевых юридических наук должны быть осмыслены, как и собственные объекты исследования, конституционной футуро-



логией, которая призвана осмысливать юридически значимые явления [8, с. 127]. В.Е. Новичков посвятил ряд своих работ юридической футурологии в уголовно-правовой сфере. Он отмечает различную степень теоретической разработанности отраслей юридической прогностики. Достаточно развито и теоретически обосновано прогнозирование в области криминологии уголовного права. С другой стороны, прогнозирование в области уголовного процесса, уголовно-исполнительного права, криминалистики, оперативно-розыскного дела и другие отрасли юридического прогнозирования не имеют таких теоретических и методологических, если не считать отдельные научные разработки. В.Е. Новичков, в частности, предлагает использовать для обозначения выделенной им новой комплексной и системообразующей отрасли знания термин «уголовно-политическая футурология» [9, с. 325, 329].

Из вышесказанного можно сделать вывод, футурология государства и футурология права – две части юридической футурологии, как отрасли юриспруденции включающей концепции будущего государства и права и прогнозы их перспективного развития.

Библиографические ссылки

1. Касимов Т.С. Концепции сущности государства // Правовое государство: теория и практика. 2015. № 4 (42). С. 44-48.
2. Алексеев С.С., Перевалов В.Д. Глава 1. Теория государства и права как наука. Ее предмет и место в системе юридических наук // Теория государства и права : учебник для вузов / отв. ред. В.Д. Перевалов. 3-е изд., перераб. и доп. М. : Норма, 2006.
3. Лазарев В.В., Темнов Е.И. Тема 1. Предмет теории государства и права // Общая теория права и государства : учебник / под ред. В.В. Лазарева. 5-е изд., перераб. и доп. М. : Норма, 2013. С. 14-28.
4. Керимов Д.А. Методология права (предмет, функции, проблемы философии права). 2-е изд. М. : Аванта+, 2001.
5. Турчин А.В. Батин М.А. Футурология. XXI век: бессмертие или глобальная катастрофа? М. : ИНОМ. Лаборатория знаний, 2014.
6. Касимов Т.С. Концепции кибергосударства, электронного правительства и криптоанархии // Мир юридической науки. 2010. № 9. С. 26-32.
7. Глебов И.Н. Правовая футурология: постановка проблемы искусственного юридического разума // Российское государствоведение. 2018. № 1. С. 12-29.
8. Новичков В.Е. Уголовно-политическая футурология в сфере борьбы с преступностью (понятийная и предметная область) // Крымский научный вестник. 2015. № 6 (6). С. 324-344.

References

1. Kasimov T.S. Kontseptsii sushchnosti gosudarstva (Concepts of the essence of state), *Praovogoe gosudarstvo: teoriya i praktika*, 2015, No. 4 (42), pp. 44-48.
2. Alekseev S.S., Perevalov V.D. Glava 1. Teoriya gosudarstva i prava kak nauka. Ee predmet i mesto v sisteme yuridicheskikh nauk (Chapter 1. Theory of state and law as a science. Its subject and place in the system of legal sciences), *Teoriya gosudarstva i prava*, Uchebnik dlya vuzov, Otv. red. V.D. Perevalov, 3th edition, revised and add. Moscow, Norma, 2006.
3. Lazarev V.V., Temnov E.I. Tema 1. Predmet teorii gosudarstva i prava (Theme 1. The subject of theory of state and law), *Obshchaya teoriya prava i gosudarstvo*, uchebnik, pod red. V.V. Lazareva, 5th edition, revised and add, Moscow, Norma, 2013, pp. 14-28.
4. Kerimov D.A. Metodologiya prava (predmet, funktsii, problemy filosofii prava) (Methodology of law (subject, function, problems of philosophy of law), 2-e izd., Moscow, Avanta+, 2001.



5. Turchin A.V. Batin M.A. Futurologiya. XXI vek: bessmertie ili global'naya katastrofa? (Futurology. XXI century: immortality or global disaster?), Moscow, INOM. Laboratoriya znaniy, 2014.
6. Kasimov T.S. Kontseptsii kibergosudarstva, ehlektronnogo pravitel'stva i kript oanarkhii (Concepts of cyber state, electronic government and crypto-anarchy), *Mir yuridicheskoi nauki*, 2010, No. 9, pp. 26-32.
7. Glebov I.N. Pravovaya futurologiya: postanovka problemy iskusstvennogo yuridicheskogo razuma (Legal futurology: statement of the problem of artificial legal intelligence), *Rossiiskoe gosudarstvovedenie*, 2018, No. 1, pp. 12-29.
8. Novichkov V.E. Ugolovno-politicheskaya futurologiya v sfere bor'by s prestupnost'yu (ponyatiynaya i predmetnaya oblast') (Criminal-political futurology in the field of combating crime (conceptual and subject area), *Krymskii nauchnyi Vestnik*, 2015, No. 6 (6), pp. 324-344.

Дата поступления: 21.10.2019

Received: 21.10.2019

УДК 342.25

РАЗВИТИЕ ВНЕШНИХ ФОРМ СОТРУДНИЧЕСТВА ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

ЛАТЫПОВА Наталия Сергеевна

*кандидат юридических наук, доцент кафедры теории государства и права Института права ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет», г. Уфа, Россия.
E-mail: marchrose@yandex.ru*

THE DEVELOPMENT OF EXTERIOR FORMS OF LOCAL SELF- GOVERNMENTS COOPERATION

LATYPOVA Natalia Sergeyevna

Candidate of Sciences (Law), Assistant Professor of Chair of Theory of State and Law of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Bashkir State University", Ufa, Russia. E-mail: marchrose@yandex.ru

В статье проводится анализ различных форм сотрудничества органов местного самоуправления – от локального (сотрудничество городов Поволжья) к региональному (кооперация органов местного самоуправления в рамках Евразийской организации сотрудничества) до международного (сотрудничество органов местного самоуправления в рамках организации («Объединенные города и местные власти»). Автором предпринята попытка детального анализа деятельности указанных организаций, уровня их кооперации и влияния на международные и национальные правовые системы в части правового регулирования организации местного самоуправления. Предметом анализа выступили союзы органов местного самоуправления различных уровней, а также конкретные результаты их деятельности: резолюции, законодательные инициативы и международные договоры. Проведен анализ степени участия органов местного

The paper analyzes various forms of cooperation of local governments, from local level (cooperation of Volga region cities) to regional level (cooperation of local governments within the framework of the Eurasian cooperation organization) as well as at international level (cooperation of local governments within the organization ("United cities and local authorities"). The author makes a detailed analysis of the activities of these organizations, the level of their cooperation and influence on international and national legal systems in terms of legal regulation of the organization of local self-government. The subject of the analysis are unions of local governments at various levels, as well as specific results of their activities: resolutions, legislative initiatives and international treaties. The analysis of the participation of the Republic of Bashkortostan local governments in international, regional and local cooperation is carried out, a comparative cross-section with